

中国边疆地区参与共建“一带一路” 高质量发展：成就、挑战与新思路

初冬梅

摘要：边疆地区参与共建“一带一路”10年来，在“五通”方面取得重要成就。在共建“一带一路”高质量发展的时代要求下，边疆地区恰逢中国政府新一轮对外开放政策支持与周边国家合作诉求及意愿强的机遇，也面临周边安全环境恶化和边疆经济发展水平低的风险。边疆地区需秉持高质量发展理念，借助六大国际经济走廊建设，参与构建以中国为核心的区域价值链和生产网络，推动高水平对外开放。

关键词：边疆；一带一路；高质量发展；新发展格局

中图分类号：C95 **文献标识码：**A **文章编号：**1000—8691（2023）03—0032—09

党的二十大报告提出推动共建“一带一路”高质量发展，推动高水平对外开放的发展目标。根据习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的讲话以及《第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》中凝聚的各方共识，高质量共建“一带一路”的内涵包括三个主要方面：一是坚持共商共建共享原则；二是秉持开放绿色廉洁理念；三是实现高标准、惠民生、可持续目标。^①高质量共建“一带一路”不仅为边疆地区的参与共建提出了新要求，也提供了新的发展机遇。中国边疆地区是“一带一路”建设的重要枢纽地带，六大国际经济走廊（即新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛、中巴和孟中印缅六大国际经济合作走廊）经边疆地区，把中国与周边地区联通起来。丝绸之路经济带倡议提出10年来，边疆地区不断探索本省区在“一带一路”建设中的定位和具体措施，已取得重要成就。边疆地区与周边国家和地区的“五通”（即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通）水平不断提高。实践经验表明，“一带一路”倡议有助于提高边疆地区开放水平，是边疆实现高质量发展、畅通国内国际双循环的重要路径。

自“一带一路”理念诞生以来，中国学术界对边疆地区参与共建“一带一路”研究成果数量颇多，极大地增长了对于该问题的认识。一些学者从次区域合作的角度，结合实地调研，探讨具体省区参与“一

基金项目：本文是中国社会科学院中国边疆研究所创新工程项目“中国边疆治理体系与治理能力现代化研究”的阶段性成果。

作者简介：初冬梅，女，中国社会科学院中国边疆研究所副研究员，主要从事俄罗斯研究、中俄关系与中国边疆、边疆与周边区域经济合作等研究。

^① “一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会：《高质量共建“一带一路” 构建互联互通伙伴关系》，2019—2020年度研究成果和建议报告，http://svideo.mfa.gov.cn/wjb_673085/zzjg_673183/gijis_674249/xgxw_674251/202112/P020211222325477639910.pdf，2022年10月13日。

带一路”及其廊道建设的路径与模式。^①另一些学者聚焦合作领域,研究边疆地区与周边国家在互联互通水平、投资贸易便利化、金融、人文等领域的合作。^②也有学者跟踪研究国家政策对边疆地区对外开放的影响。^③这些研究夯实了探讨边疆地区参与共建“一带一路”问题的理论基础。基于边疆地区参与共建“一带一路”的重要性和已有文献,在“一带一路”理念践行10年之际,本文尝试梳理边疆地区参与共建“一带一路”方面取得的重要成就及面临的机遇与挑战,并就边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展提出相应建议。

一、边疆地区参与共建“一带一路”取得的重要成就

“五通”是“一带一路”的主要建设内容。本文主要基于“五通”视角,梳理边疆地区参与共建“一带一路”取得的重要成就,尝试描绘10年来边疆地区参与共建“一带一路”的实施效果图。

(一) 政策沟通新平台不断搭建

政策沟通是共建“一带一路”的重要保障。^④边疆地区政府在政策沟通方面取得明显进展。一是搭建合作平台。边疆地区纷纷举办专业领域合作论坛、分论坛、洽谈会等交流平台。辽宁省举办中国—中亚合作论坛、云南举办“一带一路”侨社论坛、新疆举办“一带一路”沿线城市绿色发展高端论坛等。数字经济合作、标准化合作、税收合作、法治合作、能源合作、农业合作等专业领域合作有序展开。二是边疆省区出台了推进“一带一路”建设的政策和规划,立足地方优势,谋划发展方向。内蒙古出台《内蒙古自治区与俄蒙基础设施互联互通总体规划(2016—2035年)》(2015年)和《内蒙古自治区参与建设“丝绸之路经济带”实施方案》(2015年)等对接文件,广西出台《广西参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的思路与行动》(2017年)等对接文件,云南出台《云南省参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路实施方案》等对接文件,并就建设面向南亚东南亚辐射中心出台规划文件。三是边疆省区政府与周边国家和地区地方政府开展政府间交流,推动战略层面的对接。中国东北地区 and 俄罗斯远东及外贝加尔地区政府间合作委员会等机制性平台,对推动“一带一路”具有积极作用。边疆省区政府与周边国家地方政府之间的交流交往,是推动“一带一路”建设的另一个重要的平台。

在政策沟通层面,六大国际廊道建设出现差异化发展趋势。中巴经济走廊和中蒙俄经济走廊分别出台相应的建设规划。中巴经济走廊设有双边联合合作委员会,建立了定期会晤机制。中蒙俄经济走廊建设三方工作组会议于2020年11月召开。2022年三国一致同意《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》延期。

(二) 设施联通成效显著,重塑边疆地区经济地理格局

设施联通是共建“一带一路”的优先方向。^⑤参与“一带一路”建设以来,中国边疆地区同周边国家和地区的互联互通水平不断提高。^⑥改革开放以来,与具有国际物流禀赋优势的沿海地区相比,边疆省区

① 参见李天籽:《地理距离、边界效应与中国沿边地区跨境次区域合作——兼论珲春国际合作示范区的发展》,《东北亚论坛》2014年第4期;李振福、刘硕松:《东北地区对接“冰上丝绸之路”研究》,《经济纵横》2018年第5期;于洪洋、欧德卡、巴殿君:《试论“中蒙俄经济走廊”的基础与障碍》,《东北亚论坛》2015年第1期;任佳、王清华、杨思灵:《构建新南方丝绸之路参与“一带一路”建设》,《云南社会科学》2014年第3期;等等。

② 参见刘宇、吕郢康、全水萍:《“一带一路”战略下贸易便利化的经济影响——以中哈贸易为例的GTAP模型研究》,《经济评论》2016年第11期;王淑敏、翟雨萌:《“一带一路”下中蒙俄经济走廊的通关便利化问题研究》,《大连海事大学学报(社会科学版)》2015年第8期;姚勤华:《中缅交通互联互通现状与前景分析——以云南基础设施建设为例》,《社会科学》2017年第5期;詹小颖:《“一带一路”背景下西部地区跨境人民币业务创新发展研究》,《改革与战略》2016年第4期。

③ 李光辉、黄华:《“十四五”时期我国边疆开放型经济发展战略研究》,《国际贸易》2021年第10期。

④ 吕越、马明会、李杨:《共建“一带一路”取得的重大成就与经验》,《管理世界》2022年第10期。

⑤ 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室:《共建“一带一路”倡议:进展、贡献与展望》, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/86697.htm>, 2019年4月22日。

⑥ 参见刘卫东等:《“一带一路”建设进展第三方评估报告》,北京:商务印书馆,2019年。

在对外开放中长期处于从属地位。近年来,通过五路基础设施网络的建设,人、资本、物、智慧等要素在区域间流动成本下降,边疆地区乃至周边一些内陆国家远离海港的区位优势得以改善,边疆地区经济地理格局正在被重新塑造。

六大国际经济走廊建设激活边疆地区同周边国家的互联互通潜力。边疆地区同周边国家和地区间的交通物流基础设施不断完善,连通性大幅提高。在六大经济走廊框架内,边疆地区与周边国家和地区的基础设施网络项目稳健推进。中国西部经哈萨克斯坦、俄罗斯,抵达西欧国家的国际公路基本建成。中老铁路开通运行,中吉乌国际公路等先后运行。2022年9月上合组织撒马尔罕峰会期间,中吉乌铁路项目签署合作文件,预计2023年6月底完成全部可研工作。除交通基础设施外,边疆地区与周边国家的跨境管道、跨境光缆等基础设施建设项目进展顺利。中蒙俄跨境基础设施联通网络积极推进,中巴跨境光缆顺利完工。2019年12月中俄东线天然气管道投产通气,是中俄能源合作的重要里程碑。交通基础设施的完善,降低了边疆地区与周边国家交流交往的成本(见表1)。

表1 经由中国边疆联通周边国家和地区重大交通基础设施建设工程

名称	起始城市/国家	状态
中老铁路	中国—老挝	完工
莫斯科—喀山高铁	俄罗斯莫斯科—中国北京	设计
中吉乌铁路	中国喀什—乌兹别克斯坦安集延	在研
中越北仑河公路二桥	中国东兴—越南芒街	完工通车
中俄黑河—布拉戈维申斯克界河公路口岸大桥	中国黑河—俄罗斯布拉戈维申斯克	完工
中吉乌国际道路	中国喀什—乌兹别克斯坦安集延	完工通车
亚太直达海底光缆	日本、中国、新加坡	完工
亚非欧1号洲际海底光缆	东起中国香港,穿越东南亚、南亚、中东和非洲,最后通达欧洲	完工
中缅跨境光缆	中国、缅甸	完工
中尼跨境光缆	中国、尼泊尔	完工
中巴跨境光缆	中国、巴基斯坦	完工
中阿瓦罕走廊双边跨境光缆	中国、阿富汗	在研

资料来源:中国“一带一路”网 <https://www.yidaiyilu.gov.cn/index.htm>, 2022年10月13日。

中欧班列促进边疆和周边国家纳入国际生产分工体系。^①中欧班列开行以来,数量逐年攀升,已有运行线路82条,联通欧洲24个国家的200多个城市。截至2022年7月,中欧班列累计开行数突破5.7万列,运送超过530万标箱货物,重箱率达98.3%,货运价值高达3000亿美元。^②2015年开通的昆蓉欧班列,从昆明到波兰历时12天,里程10198公里,运输货物主要是咖啡和农产品。2016年开通的辽满欧班列,从大连开往莫斯科,历时12天,里程8600公里,运输货物主要是机械设备、轻纺、汽配等。^③

以中欧班列为代表的设施联通项目,有助于边疆地区和更多发展中国家纳入全球价值链体系。长期以来,全球生产分工模式是“中心—外围”,由于企业出口在成本和时间上的禀赋劣势,边疆地区和周边发展中国家的生产分工体系无法与全球价值链体系直接相连。中欧班列逐步形成海陆贯通的新型国际贸易模式,形成了“运输物流—贸易—生产—运输物流—贸易—生产”的新型经济循环形势和国际分工格局。^④中欧班列促进了边疆地区对外开放,并与周边地区一道建立海陆通畅的新型贸易模式,形成以中

① 裴长洪、刘斌:《中国开放型经济学:构建阐释中国开放成就的经济理论》,《中国社会科学》2020年第2期。

② 《发挥中欧班列战略通道作用,助力高质量共建“一带一路”》,中国一带一路网, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/gnxw/283052.htm>, 2022年11月8日。

③ 数据来源:中国一带一路网, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/numlistpc.htm>, 2022年12月4日。

④ 裴长洪:《中国开放型经济学》,北京:中国社会科学出版社,2022年,第343—349页。

国为核心的东西共济的全球价值链“共轭环流”。^①中欧班列如今成为备受欢迎的区域公共产品，在俄乌冲突的冲击下，沿线国家积极开辟新的路线，保障中欧班列畅通，这从侧面表现出中欧班列对沿线国家和居民生活的重要性。

（三）贸易投资合作日益深化

边疆地区与“一带一路”沿线国家贸易与投资合作稳步提升。根据经营单位所在地进出口总额统计显示，2021年边疆地区对外贸易额达到3883.9亿美元，比2013年增长27%（见图1）。其中，辽宁省对外贸易额占边疆省区第一名，是1194.6亿美元；广西名列第二，是917.2亿美元；云南位居第三，是486.8亿美元。辽宁省从2013年以来一直名列第一位，广西和云南表现出强劲的发展趋势。

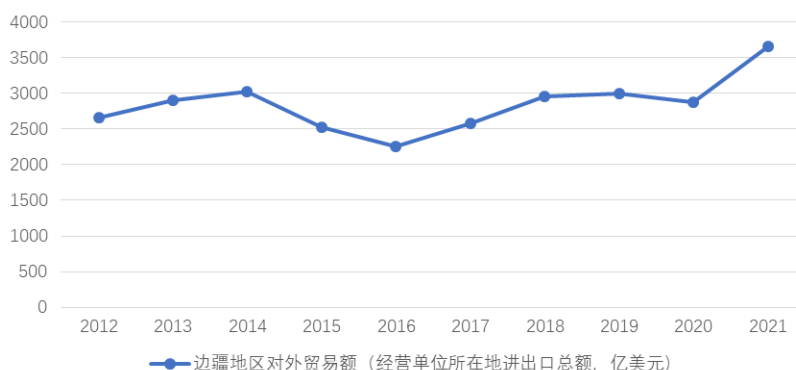


图1 边疆地区对外贸易额

数据来源：作者根据国家统计局数据整理，<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>，2022年10月13日。本文中边疆地区统计范围包括边疆9省区。

经贸合作区建设是边疆地区共建“一带一路”的重要平台。边疆地区对外开放平台建设不断完善。在“一带一路”政策牵引下，各省区积极建设对外开放平台，如自贸试验区、口岸、海关特殊监管区、跨境经济区等，绝大部分边疆省区市建成了比较完备的对外开放基础设施。截至2022年12月，中国边疆九省区共有自贸试验区3个、沿边重点开发开放试验区9个、边境经济合作区17个、跨境经济合作区2个、边境旅游试验区2个。“十三五”期间，边（跨）合作区共实现进出口总额近6300亿美元、年均增长9.2%，工业总产值3600亿元，年均增长1.6%，实现就业18.5万人，为边疆经济社会发展提供重要支撑。^②边境合作区在国际产业合作方面发挥了良好的示范作用。黑河边境经济合作区进口俄罗斯电力，吉木乃边境经济合作区与哈萨克斯坦进行油气资源合作。

（四）资金融通规模扩大

资金融通是“一带一路”建设的重要保障。边疆地区不断加强与“一带一路”沿线国家的金融合作，在多边金融机构、人民币国际化、中资银行海外布局等方面取得一定进展。

从当前的运行情况看，中老银行是一个比较成功的样本。中老银行由云南富滇银行和老挝大众外贸银行合资成立。2017年中老银行在老挝磨丁设立分行，与富滇银行西双版纳磨憨支行在中老跨境经济合作区形成联动，形成中老跨境金融的“磨憨磨丁模式”，推动中老贸易投资便利化。目前，中老合资银行业务发展稳健，贷款不良率为零，各项监管指标优异，在中国与东盟国家的金融合作方面产生了积极的影响。中老银行的成功经验，可为中国在缅甸乃至南亚东南亚其他国家设立合资银行提供可借鉴的模式和经验，这一合作模式也增进了周边国家与中国加深创新金融合作的兴趣。

边疆地区在实现人民币国际化和地区化方面做出很多有益的尝试。黑龙江省从2018年5月，由龙

^① 洪俊杰、高辉：《中国开放型经济的“共轭环流论”：理论与证据》，《中国社会科学》2019年第1期；裴长洪、刘斌：《中国开放型经济学：构建阐释中国开放成就的经济理论》。

^② 参见李光辉：《2021中国边疆经济发展年度报告》，北京：中国商务出版社，2021年。

江银行股份有限公司牡丹江东宁支行通过东宁陆路口岸，跨境向俄罗斯调出 1500 万元人民币，中国东宁与俄罗斯符拉迪沃斯托克之间建立了人民币现钞陆路供应渠道，这是人民币国际化历程中的重要一步。2022 年 9 月中俄签署的《中俄东线天然气购销协议》中包含了未来中国将使用卢布和人民币向俄罗斯购买天然气的条款。

（五）民心相通水平不断提高

民心相通是边疆地区参与共建“一带一路”的重要举措。

第一，边疆地区通过旅游业、文化教育等各种人文项目促进交流，加强互信。东兴边境经济合作区与越南开展跨境自驾游活动，并开通跨境医疗救助绿色通道，巩固了边界两边居民的友谊。

第二，提高民生项目的数量和质量。共建“一带一路”中包含了越来越多的民生项目，包括应对贫困、农业、教育、卫生、环保。这些民生项目不仅改善当地居民生活，也促进了边疆与周边地区人民的民心相通。中国实施湄公河应急补水，向泰国、缅甸等国提供防洪技术援助。据世界银行评估，“一带一路”产业合作为合作伙伴国家居民提供更多就业岗位，除工资增长外，当地民众还能接受更好的职业培训，从长远看有助于消除极端贫困，改善人民生活水平。^①

第三，致力于应对地区面临的共同问题。新冠肺炎病毒流行期间，应周边国家要求，中国边疆地区一些口岸保持货物流动，为保障周边国家民生做出重要贡献。边疆地区还积极与周边国家和地区分享疫情防控方案，提供抗疫物资援助，开展疫苗研发与生产合作，用实际行动诠释“人类命运共同体”的内涵。除公共卫生外，边疆地区与沿线国家还就环保、水体污染治理等地区共同问题展开专项合作。

以上分析表明，边疆地区参与国家“一带一路”的成就集中表现在推进六大国际经济走廊建设中。

二、边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展面临的机遇与挑战

高质量共建“一带一路”意味着，边疆地区参与共建“一带一路”需要遵循的宗旨是平等包容的多边主义、绿色可持续理念，以及人民至上的发展宗旨，这为边疆地区的发展带来新机遇。同时，在世界局势风起云涌的百年变局下，边疆地区也面临诸多挑战。

（一）边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展的机遇

第一，中国经济战略为边疆地区参与国家“一带一路”高质量发展提供政策机遇。中国不仅坚定地执行改革开放政策^②，还提出构建新发展格局的经济发展战略，中国经济政策环境是边疆地区参与“一带一路”的重要政策机遇。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划》（以下简称“十四五”规划），把中国区域协调发展战略与“一带一路”统筹考虑。“十四五”规划为中国边疆与周边国际区域合作指明了发展方向。党的二十大报告更加强了“坚持高水平对外开放”。中国和东盟等国家签署了《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。中欧投资协定（CAI）完成谈判。中国政府表示对《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）持开放态度。

中国提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将为边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展提供契机。新发展格局核心是畅通国内经济循环中产能相对过剩、供给不适应需求以及高新技术与资源能源“卡脖子”三大堵点。^③在新发展格局下，边疆地区将充分激发市场活力，人力资本、物资、资金流通更加便捷，边疆地区同“一带一路”沿线国家的贸易投资将更加便利化。新发展格局要求贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，有助于实现“一带一路”高质量发展目标。在中国进一步推动区域协调发展、扩大对外开放的背景下，边疆地区参与“一带一路”建设对于

① World Bank (2019). *Belt and Road Economics: Opportunities and Risks of Transport Corridors*. Washington DC: the World Bank.

② 参见郑永年：《大变局中的机遇》，北京：中信出版集团，2021 年。

③ 谢富胜、匡晓璐：《以问题为导向构建新发展格局》，《中国社会科学》2022 年第 6 期。

加快构建新发展格局有着重要的战略意义。边疆地区应培养参与国际合作的新优势，与周边国家和地区一道，推动全球治理体系不断完善。

第二，“一带一路”倡议发挥引领作用。2013年“一带一路”首先提出“五通”。2014年习近平总书记提到了共商共建共享原则，构建命运共同体。在2017年第一届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平总书记详细阐释了丝路精神。2018年“一带一路”建设工作五周年座谈会提出，推动共建“一带一路”向高质量发展转变。2019年第二届“一带一路”国际合作高峰论坛提出秉持共商共建共享原则，倡导多边主义。坚持开放、绿色、廉洁理念，把绿色作为底色。努力实现高标准、惠民生、可持续的目标。2021年第三次“一带一路”建设座谈会提出以高标准、可持续、惠民生为目标继续推动共建“一带一路”高质量发展。“一带一路”理念的不断进步，为边疆地区参与“一带一路”建设提出高质量标准与建设平台。

第三，“一带一路”高质量发展符合周边国家发展诉求。“一带一路”高质量发展符合周边国家发展诉求，这是边疆地区参与共建“一带一路”的重要外部机遇。中国周边国家和地区大多是发展中国家和发展中地区，一些国家和地区由于参与国际贸易和国际分工方面的地理劣势，对世界经济合作的参与度不高。周边很多国家和地区不仅经济发展乏力，还面临环境保护和民生改善等压力，同样具有高质量发展的诉求。参与共建“一带一路”高质量发展，有助于推动沿线国家经济的可持续增长，共同构建开放型世界经济，促进创新和工业化发展，改善民生和包容发展。共同的发展诉求是边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展的重要前提。

在高质量发展的各项内容中，共建绿色“一带一路”符合中国周边国家和地区的绿色发展需求。周边国家和地区相继提出符合本国国情的绿色经济政策。泰国提出，农业和食品、医疗和保健、生物材料和能源、旅游和服务业等领域绿色经济模式将是未来十年的主要经济推动力。蒙古国、哈萨克斯坦等邻国专门颁布了绿色经济战略，这与中国的发展理念不谋而合。在绿色能源方面，近年来广西积极推进与东盟国家及地区的电力合作，开发水电风能。中国绿色低碳能源结构调整的成功经验正在向有需求的周边国家推广，通过电网建设和能源结构调整实现产业升级。在“一带一路”框架内，中国边疆地区建设绿色产业园区。兰州新区建立了“循环经济与表面处理”产业园区。绿色产业国际合作凝聚了更多的国际共识。在上合组织框架内的林草经济合作，不仅有助于各成员国的绿色发展，也有助于保障成员国的粮食安全。

（二）中国边疆地区参与“一带一路”建设面临的挑战

第一，周边安全环境复杂化，地缘政治风险高。这是边疆地区参与“一带一路”建设面临的挑战。中国周边面临非传统安全威胁，国外市场面临多种不确定性。^①周边地区传统安全威胁悄然上升。中美竞争是周边安全环境的长期影响因素。美国为维持世界体系的中心地位，试图破坏国际分工体系，对中国的国际供应链造成了威胁。^②美国借助“印太战略”，加强与亚洲盟友联系，激化中国与部分周边邻国的领土争端，干预中国边疆问题。面对中美竞争，周边邻国面临选边站的难题。

周边国家政局动荡和地区武装冲突是威胁周边安全环境的突发因素。一些邻国国内政局动荡，白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、缅甸、巴基斯坦相继发生国内政治骚乱。2022年俄乌冲突不仅打破了二战以来建立的国际秩序，也可能把地区甚至世界拖入战争的边缘。让中国周边安全环境更加复杂动荡。此外，国际社会对“一带一路”还存在抹黑现象和质疑的声音。周边安全环境的复杂化增加了“一带一路”建设难度。

第二，国际社会对“一带一路”参与度仍有待提高。国际社会上一直存在对“一带一路”不信任与

① Baker, S. R., R. A. Farrokhnia, S. Meyer, M. Pagel, and C. Yannelis (2020). How Does Household Spending Respond to an Epidemic? Consumption During the 2020 COVID - 19 Pandemic. *NBER Working Paper No. 26949*.

② Long, Z., Z. Feng, B. Li, and R. Herrera(2020). U. S.—China Trade War Has the Real‘Thief’Finally Been Unmasked?. *Monthly Review*, 72(5), 6-14.

质疑的声音。部分美西方国家对“一带一路”“污名化”和“妖魔化”，认为“一带一路”是中国通过提供全球公共产品，建立不公平的经济秩序，压榨其他国家经济利益的工具，并提出中国对部分发展中国家设下“债务陷阱”，或者认为“一带一路”项目以“掠夺”资源为目标，污染破坏当地生态环境。这为“一带一路”造成负面的国际影响。在种种错误认知下，部分国家和地区对“一带一路”的参与仍持保留和疑虑态度，合作积极性不高。

第三，边疆地区经济发展不充分，是边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展的内部挑战。中国边疆经济发展不充分，削弱了边疆地区参与周边国际合作的经济基础。中国经济发展的地区不均衡日益严重，相比于沿海和内地地区，边疆地区经济发展水平较低。边疆地区占全国经济份额不断下降，边疆地区GDP占全国占比从1992年的19.60%下降至2020年的13.77%（见图2）。边疆地区的人均GDP低于全国平均水平。边疆9省区居民人均可支配收入从2016年的28557元提高到2020年的36602元，但低于全国43834元（2020年）的平均水平。农村居民人均可支配收入从2016年的10506元提高至2020年的14767元，但低于2020年全国平均水平（17131元）。边疆地区居民人均收入呈现扩大趋势。^①



图2 1992—2021年边疆地区GDP与全国占比

数据来源：笔者根据国家统计局数据整理而得，<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>，2022年10月12日。

边疆地区对外开放水平依然不高，对外贸易规模仍然较小。边疆9省区进出口总额全国占比从1992年的10.23%下降至2006年的5.75%，之后缓慢提升不断波动，2019年占比是6.53%，反映了边疆省区对外开放程度以及开放速度有所放缓。一些边疆地区不再是中国与周边国家合作的枢纽。俄罗斯科学院维·拉林院士认为，中俄边疆地区合作处于危机状态。中国东北地区对俄贸易额持续减少，黑龙江已经失去了作为中俄贸易桥梁的作用。在新冠肺炎病毒爆发前的2019年，东北三省对俄贸易额已经比2011年减少28%。黑龙江省曾是中国内陆地区与俄罗斯贸易的枢纽。现在，中国经黑龙江向俄罗斯出口额严重下滑，从2014年90亿美元下降到2019—2020年的14亿美元。^②

三、中国边疆地区参与共建“一带一路”高质量发展的新思路

根据共建“一带一路”高质量发展的时代要求，结合边疆地区实际，边疆地区参与共建“一带一路”需要根据现有环境调整发展思路。

第一，在观念层面，边疆地区应进一步践行高质量发展思想，带动周边国家共建“一带一路”的参与积极性。首先，在与周边国家共建“一带一路”过程中，边疆地区要贯彻落实共商共建共享原则，落实已经签署的合作文件，严谨选择合作项目，聚焦重点，让参与方能够实实在在地共商共建共享具体成果。

① 数据来源于国家统计局，<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>，2022年10月15日。

② В.Л.Ларин, Проблемыперспективыпригранично-региональноговзаимодействияРоссиииКитая. МеждународныйФорум ОбщественныхНаукКитая, 1 декабря 2021 г.

其次，应坚持开放绿色廉洁理念，促进资金、技术和商品的顺畅流动，通过绿色基础设施建设和产能合作、对外科技合作，提高边疆地区和沿线地区的可持续增长能力和绿色发展水平。边疆地区可推动优势清洁能源技术装备“走出去”，在边疆与周边地区建设经济效益好的绿色能源示范项目。最后，应秉持高标准、惠民生、可持续的目标，边疆地区应坚持高标准，打造共建“一带一路”标杆，通过增加民生工程 and 惠民项目提高人民生活水平和获得感，共同落实联合国可持续发展目标。“百闻不如一见”，在共建“一带一路”中切实践行高质量发展理念，有助于消除国际社会对“一带一路”的疑虑，凝聚更多共识，提高“一带一路”的吸引力和国际形象，提高周边国家的参与度。

第二，边疆地区应更加主动谋划六大国际经济走廊，深度参与构建区域价值链。在战略机遇和风险挑战并存的时代，需要构建以中国为主的区域价值链供应链，这需要六大经济走廊实现从交通走廊到经济走廊的升级，边疆地区应该发挥关键作用。边疆地区应与周边地区继续构建基础设施网络，以基础设施建设等硬联通为重点，提升跨境交通走廊的运输和物流效率，在尊重市场偏好下差异化追求政策等“软联通”建设。中南半岛方向的中老铁路、万雅高铁、中泰铁路、中缅铁路等项目应有序推进，中国与中亚地区需进一步畅通欧亚大陆桥，东北亚地区能源资源通道建设应作为重点建设项目。在构建交通走廊的基础上，以旗舰项目为依托，深化与周边产业融合。广西、云南在巩固与东盟的传统合作领域基础上，可拓展海洋经济、数字经济等新型合作领域。高质量建设境外经济合作园区，促进当地就业与实现减贫目标，进行高效的跨国协调，进而推动区域经济一体化。

第三，充分利用现有合作机制，加强战略规划对接。边疆地区应充分利用“中国+中亚五国”、澜沧江湄公河、“大图们江倡议”等次区域合作机制，加强联系和对话，发挥边疆与周边地区地理相邻近、文化相近等天然优势，加强与周边国家和地区的战略规划对接，拓展合作深度与广度。边疆地区应重点借助 RCEP 平台与规则，优化营商环境，深化经贸合作，向国际高质量消费品适当让渡市场，促进国内生产与国际标准接轨，拓展跨境电商等新合作领域，完善合作机制，推动 RCEP 提质升级与扩容，推动建立开放包容的区域合作新局面。

第四，边疆地区参与共建“一带一路”的合作领域选择应遵循构建周边命运共同体的目标。首先，边疆地区应重点保障具有战略安全意义的合作领域，包括农业、能源和具有战略意义的矿产资源、水资源合作，打造稳定可控的跨境产业链、价值链和供应链，主动参与地区治理，提高边疆地区保障国家总体安全的战略支撑能力。其次，边疆地区应拓展有助于民心相通的新合作领域，包括卫生与公共健康领域合作、绿色合作、数字技术合作等。建设“小而美”的民生示范项目和基础设施项目，打造医疗康养服务产业，可以惠及周边国家居民，提高民心相通的水平。边疆地区可进一步深化与周边国家的人文交流，加强与地方政府、政党、智库和非政府组织等机构的交流合作，丰富人文交往渠道和交流内容。

第五，边疆地区参与共建“一带一路”需统筹安全与发展，防控风险。针对一些周边国家和地区政治风险较高、政治局势不稳定的情况，建议边疆地区地方政府成立跨部门的“一带一路”沿线国家和地区风险评估中心，定期发布相关国家的投资风险，帮助企业规范投资行为。对于境外项目，建议边疆地区地方政府建立“一带一路”沿线国家项目数据库，跟踪项目进展，公开透明地发布项目信息。建议边疆地区地方政府与周边国家地方政府建立“一带一路”跨国地区间商务争端协调机制，由政府、企业、国际组织、社会组织等多方主体参与，提高维护海外经贸利益的能力。

第六，推动边疆地区高水平对外开放。边疆地区需要发挥主动性积极性，中央和省级政府也要加大支持力度。一是进一步优化边疆城镇体系建设，提高支点城市配置生产要素的效率，推动边境城镇健康均衡发展，推动边境城镇高质量基础设施建设。边疆地区经济社会发展有助于提升边疆地区对“一带一路”建设的支撑作用。二是推动沿边开放平台高质量发展。推动沿边重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区等开放平台的高质量发展，可在沿边建设跨境自贸区，拓展自贸区建设的广度，完善沿边地区跨境合作机制。三是边疆地区加强与其他省区的协作。边疆地区要主动对接区域协调发展战略和

区域重大战略，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。广西、云南积极融入西部陆海新通道建设，东北地区积极参与京津冀一体化协同发展，以对口支援、飞地经济等方式形成合力，推动沿边省区与其他省区的协同开放。

High-quality Development of China's Frontier Participation in Belt and Road Initiative: Achievements, Challenges and New Ideas

CHU Dong-mei

(Institute of Chinese Borderland Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing, 100732)

Abstract: Over the past decade, the frontiers have made important achievements in the “Five Links” in participating in the “Belt and Road Initiative” (BRI). In the era of high-quality development of BRI, the frontiers are facing the opportunity of a new round of support from the central government of China and the strong demand and willingness of neighboring countries to cooperate, as well as the risk of deterioration of the surrounding security environment and the low level of economic development of the frontiers. Thus, the frontiers need to uphold the new concept of high-quality development, take advantage of the construction of six international economic corridors, participate in the construction of regional value chains and production networks with China as the core, and promote the high level of openness.

Keywords: Frontiers, Belt and Road Initiative, High-quality Development, New Development Pattern

[责任编辑：赵蔚平]