

政治·外交

1946—1953 年美国对菲律宾的军事援助研究

张维镇 简宛君

摘要：菲律宾独立前后，美国参谋长联席会议与美国国务院—陆军部—海军部协调委员会提出建议，美国国会通过了《菲律宾共和国军事援助法案》《美国驻菲律宾军事基地协定》《美菲关于对菲律宾军事援助协定》等法案，美国政府开始实施对菲律宾的军事援助。此后，美国国会又通过了若干法案，将美国对菲律宾的军事援助纳入到美国的共同安全计划范围之内。然而，双方合作仍存在诸多问题，如菲律宾极度依赖美国供应武器、美国供应的武器装备过时、先进武器匮乏，菲律宾军队发展受控于美国军事顾问团，缺乏自主性等。朝鲜战争爆发后，为了稳定菲律宾的局势，保证对菲律宾的控制，美国通过增加军事武器数量、派遣军事专家提供作战指导等手段，最终协助菲律宾政府于 1953 年镇压了胡克运动。美国通过军事援助促使菲律宾在美国军事基地问题上做出让步，稳固了美菲军事同盟，也帮助菲律宾完成国防安全建设任务，减轻菲律宾的财政和经济压力，稳定菲律宾的国内局势。同时，军援使得菲律宾在国家安全方面严重依赖美国，并成为战后美国扩张其在东南亚势力的重要支点。

关键词：美国；菲律宾；军事援助；胡克运动；遏制战略

收稿日期：2023—10—19

作者简介：张维镇（1973—），暨南大学历史系教授，主要研究领域：中美关系史、冷战国际史等；简宛君（1994—），《看东莞》杂志编辑部编辑，主要研究领域：战后美菲关系史。

基金项目：本文系国家社科基金一般项目“美国与菲律宾军事基地谈判研究（1953—1960）”（项目批准号：23BSS039）的阶段性成果。

美国通过美西战争，将菲律宾变成殖民地，并在此驻军，建立军事基地，以此作为向亚洲扩张势力的桥头堡。不过，1934 年美国通过了《泰丁斯—麦克杜菲法案》，承诺在 12 年后让菲律宾独立，这种做法更多的是来自于美国国内的压力，各种利益集团都害怕菲律宾商品日益增长的竞争力，除非菲美之间切断联系。^①美国在 1935—1941 年间“给予”菲律宾有限的自治，这一过程在 1941 年被日本入侵打断。日本战

^① Akira Iriye, *The Globalizing for America, 1913-1945*, Warren I. Cohen ed., *Cambridge History of American Foreign Relations*, Volume III, Cambridge: Cambridge University Press, 1993, p.143.

《南亚东南亚研究》2023 年第 6 期，第 25—39 页。

败后,菲律宾人民要求民族独立的呼声风起云涌,并以各种形式迫使美国不得不同意如期在1946年7月4日“给予”菲律宾独立。^①在菲律宾独立前夕的1946年6月26日,美国国会通过了《菲律宾共和国军事援助法案》,将向菲律宾提供军事援助纳入美国的法律义务范围。虽然美国和菲律宾到1947年3月21日才正式签订《美菲关于对菲律宾军事援助协定》,但军事援助的部分内容实际上已经按照军事援助法案开始实施。美国的军事援助为菲律宾军事发展提供了必要的资金和武器装备,为美国加强对菲律宾的控制,并为其遏制战略的实施,进一步在东南亚扩张势力奠定了基础。

对于从1946年美国通过有关军援菲律宾的第一个法案到1953年菲律宾国内的胡克运动被镇压这段时间的美菲关系,学界的研究偏重于驻菲美军基地问题及美菲同盟问题,军事援助作为当时美国对菲律宾军事政策的另一重要内容,甚少受到重视。^②本文利用美国参谋长联席会议(Joint Chiefs of Staff,以下简称参联会)和美国国务院—陆军部—海军部协调委员会(State-War-Navy Coordinating Committee,以下简称三部协委会)等部门的档案资料,研究战后初期美国对菲律宾的军事援助对美菲关系及地区局势所产生的影响。

一、美国对菲律宾军事援助计划的出台

1941年珍珠港事件爆发三周后,罗斯福向国会建议保留美国在菲律宾的军事基地,并建议向菲律宾提供军事援助。^③此举奠定了美国战后对菲律宾军事援助的基础。

1946年3月13日,美国参联会向三部协委会提交了关于军事援助菲律宾联邦的备忘录,提出了美国军事援助菲律宾联邦的必要性和初步计划,为1946年美国对菲律宾军事援助法案与1947年美菲军事援助协定的通过奠定了基础。参联会认为,为实现美国在战时对菲律宾的安全承诺,保证菲律宾的国家安全与稳定,避免菲律宾接受别国的军事援助,保持美国对菲律宾的影响,美国需要向菲律宾提供军事援助。

① 金应熙:《菲律宾史》,河南大学出版社1990年版,第615页。

② 在这方面,学界也进行过一些初步的探讨,参见杨晓成:《第二届杜鲁门政府对东南亚的援助政策》,广西师范大学硕士学位论文,2004年;吴春丽:《试论艾森豪威尔政府对大陆东南亚的援助政策》,《东南亚研究》,2007年第1期;徐建华:《艾森豪威尔时期美国对东南亚援助政策评析》,《武汉大学学报》,2016年第4期;崔翠翠:《冷战时期美国对菲律宾的援助研究(1945—1968)》,中国社会科学出版社2022年版;Stanley L. Scott, “The Military Aid Program”, *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 278, November, 1951; Charles Windle and T.R. Vallance, “Optimizing Military Assistance Training”, *World Politics*, Vol.15, No.1, 1962; Amy Blitz, *The Contested State, American Foreign and Regime Change in the Philippines*, Lanham: Rowman& Littlefield Publishers, 2000等。在这些研究成果中,大部分内容主要涉及美国对菲律宾的经济援助,谈及军事援助的内容则较为简略。

③ The Secretary of State to the Embassy in the Philippines, November 17, 1947, U.S. Department of State ed., *Foreign Relations of the United States* (hereafter cited as *FRUS*), 1947, Vol.VI, *The Far East*, U.S. Government Printing Office, 1972, pp.1117-1120.

参联会做出计划,在菲律宾独立前建立一支美菲联合军队,作为群岛中的主要武装力量,在过渡时期执行维护菲律宾安全的任务。过渡阶段结束后,此联合军队将失效,菲律宾军队将脱离美国军队成为独立的军事力量,美国则继续对菲律宾军队提供援助。参联会针对菲律宾独立后的军队规模和建设问题,建议美国政府向菲律宾军队提供军备、初始训练设施、专业训练项目和技术设备等,但要求对接受美国援助的菲律宾军队规模进行限制。另外,参联会提出,建立一个为期五年的联合军事顾问团,作为军事援助的指导性机构向美国提出在军事资金数额、武器数量等方面的建议,同时向菲律宾政府提供陆军与海军援助方面的指导建议。为方便美国顺利获得在菲律宾的军事基地权力,参联会还提前建议国务院将军事基地问题与军事援助问题放在一起,原因是“这样做会产生一种相互责任感并且强调了菲律宾联邦的主权地位”。^①

1946年6月26日,美国国会通过了《菲律宾共和国军事援助法案》,^②落实了参联会关于向菲律宾提供军事援助的设想,确定了军事援助的主要内容,正式将对菲律宾的军事援助写入美国法律,授权美国总统在菲律宾独立后进行军事援助的谈判。^③7月4日,菲律宾正式独立,美菲两国立刻开始就军事问题进行谈判,以便为美国正在使用的军事基地和提供的军事援助提供合法依据。

美菲军事谈判从1946年8月中旬一直持续到1947年3月初,双方围绕军事基地问题争论不休,参联会坚持将军事援助谈判与军事基地谈判联系起来,从而拖延了军事援助协定的签订。^④1946年底到1947年初,哈里·S·杜鲁门(Harry S.Truman)决定撤出大部分在菲律宾的美军,暂停所有在菲律宾的永久军事基地建设行动。菲律宾总统曼努埃尔·罗哈斯(Manuel Roxas)将此解读为美国将撤出所有的驻军,放弃对菲律宾的保护,于是在1947年1月27日国会演讲中以“美军基地并非用于侵略而是用于防卫,是美国对菲律宾安全的基本承诺”为借口,获得了菲律宾国会对保留驻菲美军基地的支持。其后,罗哈斯在得到美国军事援助的承诺后,最终同意签订基地协定。美菲军事谈判结束并于3月14日签订《美国驻菲律宾军事基地协定》。^⑤一周后双方又签订《美菲关于对菲律宾军事援助协定》(以下简称军事援助协定)。

① Martin P. Claussen ed., SWNCC 276/3, *U.S. Military Assistance to the Philippines*, April 14, 1947, “State-War-Navy Coordinating Committee and State-Army-Navy-Air Force Coordinating Committee Case Files (microfilm)”, 1944-1949, Roll No.25, Frame No. 109-222, *Scholarly Resources*, 1978.

② Public Law 79-454/ Chapter 500, 79 Congress, Session 2, An Act: To provide military assistance to the Republic of the Philippines in establishing and maintaining national security and to form a basis for participation by that government in such defensive military operations as the future may require, *U.S. Statutes at Large*, Vol. 60, No. Main Section (1946), pp.315-316.

③ Ibid.

④ The Ambassador in the Philippines (McNutt) to the Secretary of State, August 11, 1946, U.S. Department of State ed., *FRUS*, 1946, Vol.VIII, *The Far East*, Washington D.C.:U.S. Government Printing Office, 1971, pp. 901-902.

⑤ The Ambassador in the Philippines (McNutt) to the Secretary of State, January 27, 1947, U.S. Department of State ed., *FRUS*, 1947 Vol.VI, *The Far East*, pp.1103-1109.

1947年美菲军事援助协定基本按照军事援助法案内容,规定了美国向菲律宾提供的主要军事援助项目:军事顾问团、后勤援助和训练援助。军事顾问团由陆海空军三个小组组成,用于管理军事援助行动,并就菲律宾军事事项予以协助并提供意见。后勤方面,美国除向菲律宾军队提供装备和军舰等必需品外,还提供训练、操作、维护方面的装备和技术供应,以及购买美国装备和供应品等军用储备的便利。同时规定,菲律宾未经美国同意,不能从其他地方购置军事装备、军舰等。训练方面,美国陆军和海军在菲律宾的训练设备和设施提供给菲律宾军队重要人员作受训之用。^①

军事援助法案通过后,美国对菲律宾军队的援助计划已经开始部分实施,^②包括:组建美国陆军军事顾问团和海军训练连队,均需等待协定授权和正式承认;^③大部分作为初始设施和设备的剩余物资交给菲律宾陆军保管,等待正式移交;大部分提供给菲律宾海军、空军的剩余物资等待转运。^④因此,美国对菲律宾的军事援助的行动实际早于军事援助协定的签订日期,军事援助协定生效日期也与军事援助法案生效日期保持一致。^⑤

1947年3月27日,美国三部协委会最终确定了菲律宾军队建立的任务、初建部队各部分的组成以及对应的军事援助内容。^⑥三部协委会决定,由菲律宾政府统辖两个互不统属但相互合作的武装力量——国防军和警察^⑦:国防军由国防部管辖,国防军总部统一管理菲律宾陆海空军事务及其后勤服务,各军人数约为:陆军3.3万人(含预备役)、空军2000人,海军1800人。考虑到美国剩余物资耗尽后菲律宾的经济能力问题,美国同意菲律宾军队在1948年增加700名海军和800名空军,合计军队

① 世界知识出版社编:《国际条约集》(1945—1947),世界知识出版社1959年版,第459—463页。

② Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/4, U.S. Military to the Philippines, April 16, 1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, No.113-120, University Publications of America, 1979.

③ Paul Kesaris ed., J.P.S. 855, JUSMAG to the Republic of the Philippines, September 22, 1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.136-169, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

④ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/4, U.S. Military to the Philippines, April 16, 1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.113-120, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

⑤ Kenneth W. Condit, *The History of the Joint Chiefs of Staff: The Joint Chief of Staff and National Policy*, Volume II, 1947-1949, Wilmington: Michael Glazier, Inc., 1979, p.513.

⑥ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/4, U.S. Military Assistance to the Philippines, April 14, 1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.79-100, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

⑦ Paul Kesaris ed., J.C.S 1519/50, Semi-Annual Appraisal of the JUSMAG to the Philippines, October 24, 1950, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.469-505, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

总人数约为 3.8 万人。^① 菲律宾军队的首要任务是维持菲律宾国内法律和秩序、应对小规模袭击和破坏、在美菲联合行动中发挥作用；其次是在对抗共同敌人时，提供组织、人员、装备和资源上的帮助。警察划归内政部管理，不具军事地位，但作为非军事组织接受有限的军事援助，人数为 6000 到 8000 人，承担一般安全任务。^② 在装备和训练援助上，三部协委会要求美国利用在菲律宾群岛内的军事储备的资源向菲律宾陆军提供初始装备、替换装备及其维护，向菲律宾空军和海军提供三到五年的训练、初始装备和技术支持，同时选定美国陆海空军训练设施，用于向菲律宾军队重要人员提供专业训练。^③

由于菲律宾军队构成中陆军人数最多，因此参联会要求陆军部成员在军事顾问团中占绝对优势，并由陆军军官担任团长。顾问团除需要向菲律宾提供军事咨询和意见外，还需要帮助菲律宾陆、海军装备实现规范化发展，并鼓励菲律宾军队采用军事顾问团的建议，在协调当地防卫任务方面提供援助和建议。另外顾问团陆、海、空军各小组需对应菲律宾陆、海、空军提供组织、训练和后勤上的建议和援助。^④ 军事顾问团需要评价援助的手段、方法和程度等，定期提交对菲律宾军事援助的审查和建议报告。

随着国际局势的发展，特别是希腊和土耳其国内问题、苏联对芬兰的“高压”问题、苏联核爆成功和新中国成立等国际事件的发生，美国对共产主义“扩张”的担忧和恐惧日益加重。1949 年 1 月，杜鲁门在连任就职演说中，提出国家安全的 5 点要求，包括：与联合国紧密合作解决争端和战争的威胁、重建和维护海外经济稳定、建立和维护与美国国力和国际安全形势相适应的防御性军事机构、与西半球和北大西洋的“友好国家”一起加入集体安全体系（北大西洋公约）、向集体安全中无法自救的所谓“自由”国家提供军事援助，^⑤ 这成为美国进行大规模对外军事援助的宣言。

1949 年 2 月初，美国对外援助协调委员会（Foreign Assistance Coordinating

① Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/26, Military Assistance to the Republic of the Philippines, June 10, 1948, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.307-338, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

② Paul Kesaris ed., J.C.S 1519/6, Transfer of U.S. Military Equipment to Non-Military Organizations in the Philippines, October 26,1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.169-183, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

③ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/4, U.S. Military Assistance to the Philippines, April 14, 1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.79-100, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

④ Paul Kesaris ed., J.P.S. 855, JUSMAG to the Republic of the Philippines, September 22, 1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.136-168, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

⑤ U.S. Department of State, *First Semi-Annual Report to Congress on the Mutual Defense Assistance Program*, October 6,1949-April 6,1950, Washington D.C.:Office of Public Affairs, Public Service Division, 1950, p.6.

Committee) 建议将菲律宾纳入“象征性”军事援助计划中,^①向菲律宾提供此前军事援助中所缺乏的弹药和维修部件等,增加美国对其反共行动的物质和精神支持,同时通过装备及培训标准化,提高美菲军事合作的效率,以增强美国的军事潜力。^②

1949年10月,美国国会通过了《共同防御援助法案》。这一法案成为美国向北约国家以外,“在协调和现实的基础上,为改变对美国有战略意义的其他‘自由’国家的严重不平衡的安全地位,提供军事援助”^③及“将所有现存的军事援助计划协调到一起”的计划,“象征性”军事援助计划也被纳入军事防御援助计划中。菲律宾通过该法案获得了541万美元的军事援助,其中陆军294万美元,海军93万美元,空军154万美元。美国给菲律宾的军事援助属于“象征性”的,军事援助的内容和形式并无变化,只是为满足在弹药和维修上的紧急需要而进行的少量拨款,以补充1946年的菲律宾军事援助法案,达到维护菲律宾国内安全并保持其政府的亲美态度、鼓励菲律宾在紧急时向美国提供军事基地的目的。^④

1950年初,美菲通过换文决定延长1947年军事援助协定,作为1947年的军事援助补充协定,军事援助协定延长到1953年。^⑤1951年8月30日,美国与菲律宾在华盛顿签订了《美菲共同防御条约》,进一步升级了双方的军事安全关系,正式建立了军事同盟。^⑥1951年10月,为集中统一管理美国的所有援助项目,美国国会通过了《共同安全法案》,建立起一个统一的对外援助项目——共同安全计划,美国对菲律宾的军事援助被纳入共同安全计划范围。

二、军事援助中存在的问题

在军事援助过程中,美国免费提供给了菲律宾大量的武器装备,并提出不少建议。但是,美国主导了供应物资的方式、数量等,菲律宾显得十分被动,由此造成菲律宾国防发展依赖于美国的局面。

首先,在供应上,美国可决定菲律宾对武器装备的需要与否。军事援助协定中

① Kenneth W. Condit, *The History of the Joint Chiefs of Staff: The Joint Chief of Staff and National Policy*, Volume II, 1947-1949, Wilmington:Michael Glazier, Inc.,1979, p.514.

② NSC 14/1, The Position of the United States with Respect to Providing Military Assistance to Nation of the Non-Soviet World, July 7, 1948, Document Number: CK2349353950, *U.S. Declassified Documents Online* (Database, hereafter cited as *USDDO*).

③ U.S. Department of State, *First Semi-Annual Report to Congress on the Mutual Defense Assistance Program*, October 6, 1949-April 6, Washington D.C.:U.S. Government Printing Office, 1950, p.8.

④ Kenneth W. Condit, *The History of the Joint Chiefs of Staff: The Joint Chief of Staff and National Policy*, Volume II, 1947-1949, Wilmington:Michael Glazier, Inc.,1979, pp.514-515.

⑤ U.S. Department of State ed., *FRUS*, 1950 Vol.VI, East Asia and the Pacific, Washington D.C.:U.S. Government Printing Office, 1976, pp.1418-1419.

⑥ 详细内容可参见世界知识出版社编:《国际条约集》(1950—1952),世界知识出版社1959年版,第324—326页。

并未就武器、装备的具体项目作出规定,美国有权否决菲律宾所提出的武器装备需要,而且美国只能将战时军用剩余物资中属于非“本身所需外”的部分用于免费提供,若超出这一范围,需要得到美国国会的同意。超出以上范围的供应属于额外援助项目,需要菲律宾通过正式的外交渠道向美国国会申请拨款解决,美国国会也有权拒绝或搁置这一申请。^①

其次,美国独占菲律宾军事物资供应链,排除菲律宾向别国购买武器等军事物资的可能。协定将菲律宾购买军事物资的来源和渠道限制于美国本土制造以及美国提供的军事采购渠道,在没有美国同意的前提下,菲律宾无从获得任何武器,美国垄断和操纵了菲律宾的军事供应。

再次,美国借机控制菲律宾军队的发展。美国时常以未得到“双方同意”为由,拒绝向菲律宾军队提供部分军事援助。在菲律宾经济始终无法支撑其军事发展的情况下,菲律宾军队规模只能保持在得到美国认可的范围内。在菲律宾军队完全依赖美国军事援助的情况下,菲律宾军事发展的自主度和独立性大打折扣。

最后,美国利用作为指导和监督军事援助的主要机构——军事顾问团,主导了军事援助的实施,遵从顾问团建议的菲律宾军队实际上完全由五角大楼控制。^②

总体而言,菲律宾军队的建制、规模、组成、训练等都在美国的掌控之中,菲律宾的军事发展只能根据美国制订的计划,在美国所能提供的军事援助范围内进行。这种局面,导致菲律宾在使用军事援助的过程中出现了诸多的问题,无法及时处理。

美国所提供的装备在解放菲律宾时已为美军所使用,因此这些装备的型号并非最新,使用状态也并非最佳,在实际使用时普遍出现了装备陈旧的问题。^③加上美国的剩余物资中可以提供给菲律宾军队使用的部分始终有限,就不可避免地出现了物资供应缺乏的问题。1948年3月,军事顾问团关于对菲律宾军事援助的半年报告中,对美国政府无偿向菲律宾提供的武器装备进行了考察和评估,发现问题十分普遍:陆军士兵装备严重老化;空军设备损坏问题尤其突出并持续恶化;^④海军的船只则因为美国海军维修能力和维修人员有限,部分船只无法使用。

在这种情形下,军事顾问团还宣布美军的剩余物资枯竭,1948年6月30日后就

① 世界知识出版社编:《国际条约集》(1945—1947),世界知识出版社1959年版,第462页。

② William J. Pomeroy, *An American Made Tragedy: Neo-Colonialism & Dictatorship in the Philippines*, New York: International Publishers Co., 1974, p.23.

③ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/33, *Military Assistance to the Republic of the Philippines*, October 4, 1949, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.346-364, Washington D.C.: University Publications of America, 1979.

④ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/10, *Military Assistance to the Republic of the Philippines under Public Law 454*, 79th Congress, March 5, 1948, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.192-203, Washington D.C.: University Publications of America, 1979.

无法继续给菲律宾军队提供装备,^①同时可供维修使用的设备也会减少。为此,参联会两次建议国会在1948年6月30日及其后的六个月内拨款100万美元用来修复海军舰艇,并向菲律宾军队提供必要的补充援助,^②但均未获得回复。直到1949年,国会才提出可以在1951财政年度提供经济援助来增加菲律宾的军事预算,用以维护和替换老旧设备。^③

在超出剩余军事物资的额外项目方面,1947年5月15日,菲律宾驻美大使曾请求美国在1948财政年度向菲律宾军队提供价值944万美元的燃料、食物和衣物,理由是这部分物资超出了菲律宾经济的支付能力。军事顾问团也向参联会报告了大部分菲律宾军队存在制服缺乏、燃料分配削减、食物津贴严重不足的问题。^④当时美国国会缺乏相应的款项,参联会建议国务院搁置此问题,因此错过了1948财政年度拨款的机会,菲律宾的要求并未及时得到响应,此问题直到1949年度美国允许菲律宾用现金购买美国海军在菲律宾的储备时才得到解决。^⑤

另外,在采购战争储备物资问题上,军事援助协定虽规定了向菲律宾提供购买美国的装备和供应品的军用储备上的便利,^⑥美国也建立了关于有偿帮助菲律宾采购装备和提供维修服务的系统,但到1949年9月为止,这一系统由于缺乏供应和维修仓库、技术人员等,并不能满足菲律宾空军的设备和维修需要。^⑦1948年6月,美国陆军参谋长还曾建议菲律宾分阶段采购美国制造的设备作为战争储备,^⑧但由于菲律

① Paul Kesaris ed., J.C.S. 1922/1, Military Assistance to the Republic of the Philippines and Costs of Philippine Students Attending U.S. Service Schools, November 24, 1948, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.243-263, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

② Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/26, Military Assistance to the Republic of the Philippines, June 10, 1949, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.307-338, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

③ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/33, Military Assistance to the Republic of the Philippines, October 4, 1949, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.346-364, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

④ Martin P. Claussen ed., SANACC 276/7, U.S. Military Assistance to the Philippines, June 8, 1948, *State-War-Navy Coordinating Committee and State-Army-Navy-Air Force Coordinating Committee Case Files* (microfilm), 1944-1949, Roll No.25, Frame No. 109-222, *Scholarly Resources*, 1978.

⑤ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1922/1, Military Assistance to the Republic of the Philippines, September 24, 1948, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.243-263, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

⑥ 世界知识出版社编:《国际条约集》(1945—1947),世界知识出版社1959年版,第460页。

⑦ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/33, Military Assistance to the Republic of the Philippines, October 4, 1949, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.346-364, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

⑧ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/4, U.S. Military Assistance to the Philippines, April 14, 1947, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.79-100, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

宾经济发展久无起色，战争储备的采购问题一直搁置。^①

这些问题引发了菲律宾军方对美国的军事援助是否真诚的持续争议，菲律宾人对美国军事援助范围和军事保护意图产生了怀疑。^②1949年10月，中华人民共和国成立，美国参联会为此要求重新武装日本，菲律宾对日本和中国的防备意识重新被唤醒。^③除了“外患”之外，胡克^④运动的发展也威胁着菲律宾的国家安全。结合军事援助项目下的军事装备的陈旧短缺问题，菲律宾开始质疑美国在菲律宾受到攻击时是否会提供保护。为了安抚菲律宾人，1949年5月参联会起草了一个声明，强调“美国在菲律宾的利益是强烈且持久的，菲律宾的战略重要性毋庸置疑”。参联会指出，美国在菲律宾进行的军事建设是菲律宾群岛战略重要性的体现，^⑤而军事援助计划则是美国对菲律宾持续关切的有力证据。这一声明是否安抚了菲律宾政府不得而知，但在实践层面上，10月《共同防御援助法案》的通过和军事援助协定的延长，是美国向菲律宾保证其履行安全承诺的切实证据。^⑥

三、军援与胡克运动的衰落

战时发展起来的胡克组织反对美国战后对菲律宾的控制，要求建立完全独立的菲律宾共和国。然而，事与愿违，前日伪政府内阁成员、从民族党分裂出来的自由党党魁——罗哈斯最终赢得了大选，战时曾与日伪政权合作的官员大部分被释放并重新加入到政府中，^⑦胡克对此感到幻灭。罗哈斯当选后，为获得美国的复兴资金，通过驱逐国会中7名来自中央吕宋的反对党议员，在未达到法定议员人数的情况下，强行让国会投票通过了《复兴法案》和《贸易法案》。他的这一行径致使胡克更为

① Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/50, Semi-Annual Appraisal of the JUSMAG to the Philippines, October 24, 1950, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.469-505, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

② Paul Kesaris ed., Military Assistance to the Republic of the Philippines under Public Law 454, 79th Congress, March 5, 1948, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.192-202, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

③ Kenneth W. Condit, *The History of the Joint Chiefs of Staff: the Joint Chief of Staff and National Policy*, Volume II, 1947-1949, Wilmington: Michael Glazier, Inc., 1979, pp.501-502.

④ 菲律宾泰加洛语全称为 Hukbo Ng Bayang Iban Sa Hapon, 简称 Hukbalahaps, 汉译胡克, 意为抗日人民军, 由菲律宾共产党领导, 成立于1942年4月初。

⑤ Paul Kesaris ed., Military Assistance to the Republic of the Philippines, November 22, 1949, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.364-370, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

⑥ Kenneth W. Condit, *The History of the Joint Chiefs of Staff: the Joint Chief of Staff and National Policy*, Volume II, 1947-1949, Wilmington: Michael Glazier, Inc., pp.511-512.

⑦ U.S. Department of State, *The Seventh and Final Report of the United States High Commissioner to the Philippines*, July 4, 1946, Washington D.C.:U.S. Government Printing Office, 1947, p.9.

憎恨菲律宾政府，选择继续与政府作斗争。^①

1950 年之前，在应对胡克的军事行动中，菲律宾政府并未出动国防军对胡克实施打击，各省警察承担了大部分的作战任务。由于警察缺乏训练、纪律松懈，^② 加上并未被纳入接受美国提供剩余物资的范围，故行动效果并不理想。

为了改变警察在与胡克战斗中的不利地位，美国驻菲军事顾问团建议菲律宾军队和警察进行重组，将菲律宾警察与军队合并划归国防部管理，减少职能重叠，同时减轻菲律宾的财政负担，让军队正式加入到与胡克的战斗中来。^③ 这一计划遭到菲律宾内政部长和国防部长的反对，埃尔皮迪奥·季里诺（Elpidio Quirino）总统^④ 本人无意对政府内部进行改革。1949 年 8 月 28 日，胡克枪杀前菲律宾联邦总统曼努埃尔·路易斯·奎松（Manuel Luis Quezon）的遗孀及其他家属，季里诺被迫公布改组计划，^⑤ 但该计划实际并未执行，军队重组陷入长达近 6 个月的僵局。11 月总统大选，菲律宾民主政治遭到严重破坏：自由党为确保季里诺获得连任和对国会的控制，利用警察，通过伪造选民身份、毁坏有效选票等非法手段帮助基里诺“竞选”，结果在此过程中 24 人被杀、18 人受伤。季里诺获得连任后，政府几乎完全失去人民的信任，胡克的支持者数量大增。^⑥ 1949 年菲律宾还出现了严重经济困难，主要表现为财政短缺、贸易逆差等问题，但季里诺政府并未采取有效措施进行处理，反而希望通过获得美国的经济援助来解决国内经济困难。^⑦

经济问题、政治问题和胡克问题相叠加，令菲律宾政府的统治岌岌可危。其后，获得大量民众支持的胡克提高了对政府的攻击频率，活动范围也扩展到首都马尼拉外围，并于 1950 年 3 月 29 日同时在马尼拉郊外四个村庄发动突袭。

胡克的这一次突袭引起美国关于中国革命模式在菲律宾重演的担忧。美国情报部门警告，如果季里诺继续保持消极态度，将出现一个共产主义的或其他强大的力量夺取菲律宾政权，导致美国对菲律宾的影响减少甚至最终消除美国对菲律宾的影

① The Hukbalahaps, Office of Intelligence Research, Report No. 5209, September 27, 1950, Document Number: CK 2349408287, USDDO.

② Paul Kesarised., J.C.S.1519/38, Semi-Annual Appraisal of the JUSMAG to the Republic of the Philippines, May 15,1950, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.393-420, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

③ Paul Kesarised., J.C.S. 1519/33, Military Assistance to the Republic of the Philippines, October 4, 1949, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.346-363, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

④ 1948 年 4 月罗哈斯去世，副总统季里诺继任总统。

⑤ Uldarico S. Baclagon, *Military History of the Philippines*, Manila: Saint Mary's Publishing, 1975, p.343.

⑥ Walter C. Ladwig III, *The Forgotten Front: Patron-Client Relationship in Counterinsurgency*, Cambridge:Cambridge University Press, 2017, pp.96-97.

⑦ Memorandum of Conversation, by the Secretary of State, February. 4, 1950, U.S. Department of State ed., *FRUS*, 1950, Vol.VI, *East Asia and the Pacific*, pp.1412-1416.

响。^①面对无所作为的季里诺政府，美国国务院萌生了抛弃季里诺另外寻找更合适的菲律宾统治者的念头。^②

1950年6月朝鲜战争爆发，影响到菲律宾国内政局。为防止菲律宾出现像中国那样的腐败政府被共产党推翻的情况，削弱美国在亚洲的影响力，美国要求采取补救措施尽快扑灭胡克运动，恢复菲律宾政府对国家的控制。6月27日，杜鲁门总统宣布加强在菲律宾的美国军队并加快对菲律宾的军事援助。^③参联会立即就保护美国在菲律宾安全利益的问题向国防部提出建议，^④这些建议成为9月美国国家安全委员会（以下简称国安会）报告“关于美国对菲律宾的立场报告”（NSC 84号文件）的基础。

NSC 84号文件强调，菲律宾的独立和稳定符合美国的基本利益，菲律宾独立是美国认同亚洲民族主义的表现，失去菲律宾将严重降低美国对世界的影响力。如果菲律宾倒向苏联一方，美国将失去在菲律宾群岛上包括克拉克空军机场、苏比克海军基地在内的军事基地，很可能导致包括日本在内的东亚、东南亚和岛链的整个反共防御体系迅速瓦解，最终导致共产主义控制东南亚岛屿和印支半岛，对美国在西太平洋和远东的军事地位造成“损害”，因此菲律宾问题不能被视为地方问题进行解决。^⑤对菲律宾而言，外部共产主义的“威胁”相对遥远，因此国内的胡克运动成为菲律宾安全的最大“威胁”。国安会报告指出，胡克运动的根源是“菲律宾军队的低效和菲律宾社会经济政治情况的不容乐观”，提出在解决胡克“叛乱”、防止共产党夺权问题上，“军事手段只是权宜之计，还必须采取补救的政治和经济措施，解决社会经济问题，以消除菲律宾人民内部对政府不满意的根源。”^⑥总的来说，就是需要同时采取政治、经济、军事上的措施来解决胡克问题。

1950年11月6日，国安会根据以上意见，确定了美国在菲律宾需要完成的目标，包括：一个亲美的菲律宾政府，一支能够恢复和维持国内秩序、阻止外部侵略的菲律宾军队，以及建立稳定与自足的经济。为了完成以上目标，国安会认为美国需要

① Walter C. Ladwig III, *The Forgotten Front: Patron-Client Relationship in Counterinsurgency*, Cambridge: Cambridge University Press, 2017, p.100.

② Draft Memorandum by the Secretary of State to the President, April 20, 1950, U.S. Department of State ed., *FRUS*, 1950, VI, *East Asia and the Pacific*, pp.1440-1444.

③ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/42, The Philippines, July 8, 1950, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.421-422, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

④ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/44, The Philippines, September 19, 1950, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.423-444, Washington D.C.:University Publications of America, 1979.

⑤ Memorandum by the Joint Chiefs of Staff to the Secretary of Defense (Johnson), September 6, 1950, U.S. Department of State ed., *FRUS*, 1950, Vol.VI, *East Asia and the Pacific*, pp.1485-1489.

⑥ NSC 84, *A Report to the National Security Council by the Secretary of Defense the Position of U.S. with Respect to the Philippines*, September 14, 1950, Document Number: CK2349391362, USDDO.

采取适当措施确保菲律宾政府实行政治、金融、经济和土地改革，以稳定国家状况，提供美国认为可取的、菲律宾政府可接受的军事指导和援助，在美国的监督和控制在下提供适当的经济援助稳定菲律宾国家状况，继续承担菲律宾的外部安全责任。^①

为了使菲律宾政府在对胡克的军事行动中态度更加积极，美国将军事援助与军队重组、减少对平民的虐待联系起来，将军事援助划分成几个部分，一一对应菲律宾政府的行动。1950年3月底胡克发动对马尼拉附近地区的突袭后，菲律宾军队立即开始招募新兵并开始重组：菲律宾警察归属国防部管理；国防部下设由服务指挥部、警察司令部、菲律宾海陆空军部组成的菲律宾军队总部，由菲律宾军队总司令进行全局指挥；警察人数从1.7万人减少到7000人，获得美国军事援助中提供的武器和装备的资格；被裁撤的1万警察并入陆军，加上新招募的人员组成15个战斗营队和1个炮兵营。^② 菲律宾政府还开始准备10个额外战斗营队的招募，承担对抗胡克的主要任务。^③ 7月末，当季里诺将第一批5000名警察转到国防部控制时，军事顾问团提供了37吨小型武器和装备用于武装重组后的军队。^④

军队改组后，在机动性、灵活性以及独立行动能力上，相比警察联队，战斗营队更具优势。^⑤ 菲律宾政府镇压胡克运动的进程由此加快。1950年10月，菲律宾军队成功袭击了菲律宾共产党总部，菲共领导人何塞·拉瓦（Jose “Peping” Lava）等近100名党员被捕，胡克的活动和组织遭到严重破坏。

1950年9月，拉蒙·麦格赛赛（Ramon Magsaysay）在美国支持下成为新任菲律宾国防部长，在军事顾问团的建议下，他对军队进行一系列改革，如加强对军队的训练、提高士兵的薪金、奖金以鼓励士兵抓捕胡克成员、政府控制地主私人武装、军队承担民事任务等。^⑥ 通过这些改革，菲律宾军队的活力和公信力得到提高，菲律宾民众对军方的信任度大大增加。

除保持军事顾问团与菲律宾军方的紧密合作外，美国还派出了拥有游击作战经验的美国空军上校爱德华·兰斯代尔（Edward Lansdale）到菲律宾，配合麦格赛赛应对胡克运动问题。在兰斯代尔的指导下，麦格赛赛在偏远地区实行宅地法，通过给

① NSC 84/1, NSC Executive Secretary on Position of U.S. with Respect to the Philippines, November 6, 1950, Document Number: CK2349251992, *USDDO*.

② Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/50, Semi-Annual Appraisal of the JUSMAG to the Philippines, October 24, 1950, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.469-505, Washinton D.C.:University Publications of America, Inc., 1979.

③ Paul Kesaris ed., J.C.S. 1519/57, Implementation of Fiscal Year MDA Basic Program, Republic of the Philippines, December 6, 1950, *Record of the Joint Chiefs of Staff* (microfilm), Part II, 1946-1953, *The Far East*, Reel XIII, Frame No.525-528, Washinton D.C.:University Publications of America, 1979.

④ Walter C. Ladwig III, *The Forgotten Front: Patron-Client Relationship in Counterinsurgency*, Cambridge: Cambridge University Press, 2017, p.111.

⑤ Ibid., p.112.

⑥ Ibid., pp.114-119.

投诚的胡克提供偏远地区土地的方式，达到抵消胡克关于土地改革的承诺，监督投降者，开发新土地的目的。土地政策配合制造民族差异、地方主义、秘密煽动等心理战和反胡克运动宣传，降低了胡克对普通群众的影响。^①

美国利用有条件的援助向菲律宾政府施压，迫使后者进行军事和民主改革，成功地使支持胡克的民众转而支持政府，进一步提高了军事上打击胡克的效率。1951年初，菲律宾军队发动“马刀行动”，第一次对胡克军队造成重创并迫使其转入防御。4月，菲律宾额外建成10个战斗营队并开始用于镇压胡克。美国提供的车辆和武器成功地帮助菲军搜寻到胡克的据点并将其瓦解成分散的力量，降低了胡克对抗政府军的能力。8月底，美菲签订《共同防御条约》，其中隐含的援助保证令菲律宾军队的士气更加高涨。^②10月，菲律宾军队对胡克中央政治局马尼拉分局进行了一次围剿，许多胡克领导人被捕。^③

1952年4月，9个战斗营队的菲军参与到一次被命名为“四朵玫瑰”的作战行动，在这次行动中，胡克在马德雷山的总部被捣毁，胡克宣传部领导人威廉·普默洛伊（William J. Pomeroy）及其妻子被捕。^④这次行动是胡克运动有史以来遭受的最重大的挫折，政府军与胡克军队之间的战事开始发生根本性的变化，胡克由此失去了军事上的主动性，再也没有发动过大规模的作战行动。^⑤1953年中，胡克运动基本被镇压。^⑥

1950年后美国提供的军事援助物资，有效地解决了菲律宾军队中存在的武器装备过时问题，加上军事顾问团提供的建议，菲律宾军队的纪律、武器装备数量与质量、作战计划等均有大幅度提升，菲律宾政府借此得以稳定国内统治。

四、军事援助的影响

出于战时对菲律宾的承诺、保持菲律宾亲美的政治格局以及战后维护美国在东南亚的影响和地位等考虑，美国战后决定向菲律宾提供军事援助。战后菲律宾的国防实力极为羸弱，经济能力完全无法满足对外防御和对内维持稳定的需要，在向美国提供军事基地换取外部安全承诺后，菲律宾也乐于接受美国的军事援助，以维护国内安全。对菲律宾而言，军事援助帮助菲律宾完成了国防安全建设任务，减轻了

① Stephen R. Shalom, "Counter-Insurgency in the Philippines", *Journal of Contemporary Asia*, Vol.7, No.2, 1997, pp.153-172.

② Mutual Security Agency, First Report to Congress on the Mutual Security Program, December 31, 1951, Washington D.C.:Mutual Security Agency, 1951, p.31.

③ U.S. Department of State, *Building a Mutual Defense: The Mutual Defense Assistance Program*, April 1, 1951-October 9, 1951, Washington D.C.:Office of Public Affairs, Public Service Division, 1952, p.62.

④ Uldarico S. Baclagon, *Military History of the Philippines*, Saint Mary's Publishing, 1975, p.345.

⑤ 金应熙：《菲律宾史》，河南大学出版社1990年版，第658—659页。

⑥ James A. Huston, *Outposts and Allies: U.S. Army Logistics in the Cold War, 1945-1953*, Selinsgrove: Susquehanna University Press, 1988, p.236.

菲律宾的财政和经济压力。

战后破败的菲律宾缺乏正式、系统的军队，独立后必须立即建设菲律宾军队用于维护国家的内部安全。独立后的菲律宾经济已经到了崩溃边缘，^①无力承担军事建设的开支。在这种情况下，美国提供的军事援助极大地减轻了菲律宾政府在国防开支上的财政负担，有利于菲律宾经济情况的好转。另外，1950年后爆发的胡克运动使得菲律宾经济发展受到干扰，美国帮助镇压胡克运动的行动为菲律宾经济恢复创造了和平的条件，^②美国的军事援助也有助于菲律宾完成国防安全建设的任务。

对美国而言，军事援助是美国控制菲律宾的工具，也是美国实施遏制战略的工具。通过1947年的《美菲军事援助协定》，美国控制了菲律宾军队的规模、组成结构、使用的武器种类以及数量，在菲律宾经济发展低迷的情况下，菲律宾军队完全依赖于美国提供的援助。同时，美国也完全排除了菲律宾从别国获得军事援助或购买军用物资的可能。在已经签订军事基地协定的前提下，菲律宾军队保护国内安全的任务隐含了向美国军事基地提供基本保护的内容。因此在美国的军事物资援助以及军事顾问团的指导下，美国按照自身的需求打造了一支保护菲律宾安全的军队。

另外，军事援助增强了菲律宾政府的军事力量，成为“加强菲律宾处理国内‘颠覆’的能力”^③的具体方法，为菲律宾发挥第一岛链上重要一环的作用提供了保障。麦格赛赛与加西亚两届政府反共意识极为强烈，对中华人民共和国政府极为敌视。1957年初，麦格赛赛总统致力于拟定一项“反颠覆法案”，此法案明确宣布菲律宾国内的共产党及其同路人为非法集团。虽然该法案很快因麦格赛赛飞机失事而未得到实施，但此举奠定了菲律宾政府的反共基调。卡洛斯·加西亚（Carlos Garcia）在担任副总统兼外长期间，在出席东南亚条约组织外长会议期间发表谈话，宣称菲律宾政府反对与中华人民共和国政府建立外交关系，反对中华人民共和国政府进入联合国。^④1958年6月，加西亚总统访问美国，重申菲律宾决不承认中国，并保证菲律宾将忠实地履行同美国签订的军事条约，保证美国资本在菲律宾的权利。更为严重的是，加西亚在1958年9月4日重申1955年3月9日菲律宾国会通过的《支持美国协防台湾》的第24号决议案，并称“菲律宾已完成履行条约义务的各项准备。”9月15日，加西亚又宣称：“一旦中共进攻台湾，菲国将以军事行动等方式积极支持‘中华民国’政府。”^⑤

与此同时，美国的军事援助对美国维持其在菲律宾的军事基地起到了较为重要

① NSC 84/1, November 6, 1950, Document Number: CK2349251992, *USDDO*.

② Memorandum by the Officer in Charge of Economic Affairs in the Office of Philippine and Southeast Asian Affairs (Shohan) to the Director of that Office (Lacy), January 12, 1951, US Department of State ed, *FRUS*, 1951, Vol. VI, *Asia and the Pacific*, Part 2, Washington D.C.:U.S. Government Printing Office, 1977, pp.1494-1498.

③ *Special Committee of the Phiconsa, Primer On RP-US Bases Agreement: A Basic Element of Philippine Foreign Policy*, The Ministry of Public Information, 1985, p.11.

④ 萧曦清：《中菲外交关系史》，正中书局1995年版，第246—247页。

⑤ 同上，第248页。

的作用。实际上,美菲之间签订的《军事基地协定》《军事援助协定》《共同防御条约》等条约,共同构筑了美菲同盟,而后两者又为前者的实施奠定了基础。

虽然双方在军事基地问题上一直时有龃龉,但美国最终通过军事援助的手段换取了菲律宾的让步,维持了美国在菲律宾的军事存在。1946年参联会在制订对菲律宾军事援助的初步计划时,建议国务院将军事基地问题与军事援助联系在一起与菲律宾进行谈判。到军事谈判后期,美国又利用军事援助承诺,引诱菲律宾在基地问题上作出让步。因此,美国对菲律宾的军事援助可以看作是美国对菲律宾提供军事基地的补偿,是美国为顺利获取驻菲基地及其权利与菲律宾获取美国的军事安全承诺以及军事援助进行的一场交易。到1950年后半期,面对菲律宾国内的“安全问题”,为防止菲律宾政府被胡克夺权而引发连锁反应,导致美国失去在菲律宾的基地,破坏太平洋防御链的完整,削弱美国遏制共产主义发展的力量,美国加大了对菲律宾的军事援助力度,保障菲律宾的内部安全。

总之,50年代初期,美国利用有条件的军事援助来迫使菲律宾政府进行改革,使得菲律宾政府一改40年代末期在军事上的颓势。同时,在军事援助之下,美国转运给菲律宾武器的速度加快,有效配合了军事顾问团成员的战术计划。1953年后,胡克运动走向衰落,菲律宾政府重新稳定了国内局势。菲律宾内部的稳定,使得美国的基地、人员和财产得到有效的保护,为美国介入越南战争、遏制共产主义的发展提供了后勤保障。

五、结语

战后初期,美国向菲律宾提供的军事援助对菲律宾的国防安全、政府稳定意义重大,还缓和了美菲之间因军事基地等问题出现的龃龉,确保了菲律宾的政治和军事发展合乎美国的要求和利益,为美菲军事同盟的形成与巩固奠定了重要基础,菲律宾最终成为在军事上听从美国意志的伙伴。但是,这些军事援助,也导致了菲律宾军事发展的独立性始终受到美国限制的局面,令菲律宾在独立后依然严重依赖于美国的军事保护,菲律宾联邦时期的美菲军事庇护关系也由此得以延续和发展。胡克运动的失败和菲律宾政府的巩固,证明美国的军事援助对受援国的“国内安全”确实产生了作用,成为美国利用军事援助遏制共产主义运动发展的例证。^①同时,美国以菲律宾为据点,遏制中国,卷入越南战争,从而进一步实施其遏制战略。因此,冷战初期美国对菲律宾的军事援助,对全球冷战格局的发展影响深远。

[责任编辑:王国平]

① Amy Blitz, *Contested State, American Foreign and Regime Change in the Philippines*, Lanham: Rowman & Littlefield Publishers, 2000, p.95.