

积极推进高水平对外开放

——学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

杨正权

摘要：2025 年 3 月 19 日至 20 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在云南考察时指出，“云南区位条件独特，要积极推进高水平对外开放，建设面向南亚东南亚辐射中心”。云南要实现高质量发展，优势在区位、出路在开放。为了落实习近平总书记的嘱托，云南省要主动服务和融入国家重大发展战略，全力打造对外开放新高地，打好对外开放主动牌，加快建设面向南亚东南亚辐射中心，加大力度承接东部地区和国外的产业转移，把区位优势更好地转化为对外开放新优势，以大开放促进大发展。云南省要持续在推动西部陆海新通道建设上聚焦发力，在推进口岸经济发展上聚焦发力，在构建开放合作新格局上聚焦发力，在构建周边命运共同体上聚焦发力，全力以赴推进高水平对外开放，把云南建设成为我国面向南亚东南亚辐射中心，在推进中国式现代化的进程中开创云南发展新局面。

关键词：高水平对外开放；建设面向南亚东南亚辐射中心；构建周边命运共同体

收稿日期：2025—03—30

作者简介：杨正权（1967—），云南省社会科学院党组书记、院长、二级教授，主要研究领域：中国式现代化与区域国别研究。

云南要实现高质量发展，优势在区位、出路在开放。2025年3月19日至20日，习近平总书记考察云南时指出，“云南区位条件独特，要积极推进高水平对外开放，建设面向南亚东南亚辐射中心”。云南要牢记习近平总书记的嘱托，要主动服务和融入国家重大发展战略，全力打造对外开放新高地，打好对外开放主动牌，加快建设面向南亚东南亚辐射中心，加大力度承接东部地区和国外的产业转移，把区位优势更好地转化为对外开放新优势，以大开放促进大发展。

一、在推动西部陆海新通道建设上聚焦发力

西部陆海新通道是面向中国西部的国际物流大动脉，是衔接丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路的关键纽带，是推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局的关键通道。习近平总书记指出，云南“要高质量建设自由贸易试验区，加强交通物流、能源、数字信息等大通道建设”。要加强与西部陆海新通道重要枢纽有效衔接，加快出台总体方案，落实好十项标志性重点工作，推动以中老泰、中越为重点的国际班列班车高效运行，开展多式联运示范性工程建设，推动冷链物流、智慧物流发展。要主动服务和融入高质量共建“一带一路”，加强与周边国家互联互通，积极推动面向印度洋方向陆海大通道建设，积极推动中老泰、中缅、中越国际运输通道畅通，推进云南河口—越南老街—河内—海防准轨铁路建设，推进中老泰引领示范通道、中缅印度洋新通道、中越跨境标准轨铁路等建设，稳步推进与周边国家的公路、水运、航空、信息、能源等基础设施联通，努力构建现代跨境物流体系。要充分发挥中老铁路“黄金线路”的作用，以大通道带来大物流、大物流带动大贸易、

大贸易带动大产业、大产业带动大发展，加快中老铁路沿线综合开发，加快推进沿线综合开发项目，推进中老国际班列与中欧班列深度对接，推动“沪滇·澜湄线”“粤滇·澜湄线”“澜湄蓉渝欧快线”等常态化运行，推动系列国际班列常态化开行，形成“贯通欧亚、联系两洋”的态势。要加快推动内引外联的现代物流网络建设，完善物流枢纽布局和功能，统筹推进辐射国内国外主要通道沿线物流设施和集疏运体系建设，建设昆明国际陆港，努力成为国内市场与南亚东南亚市场之间的战略纽带“大循环、双循环”的重要支撑。要大力发展沿边现代物流业，做大主体、做强枢纽、降低成本，推进昆明、德宏、红河跨境电商综合试验区扩量提质，推动“通道经济”向“枢纽经济”转型。要充分发挥云南的区位优势，加快建设面向南亚东南亚的能源、数字大通道建设，建设面向南亚东南亚的区域交通物流中心、区域数字中心，全面提升辐射能力。

二、在推进口岸经济发展上聚焦发力

坚持以我国面向南亚东南亚辐射中心建设统揽对外开放工作，发挥沿边优势，大力发展口岸经济，通过口岸枢纽整合国内外资源要素，积极推进与周边国家的基础设施、贸易服务、产业协作等多个领域合作，通过“口岸+枢纽+通道+平台+产业”协同模式，推动区域经济转型升级，是云南高质量发展的必然选择。习近平总书记指出，云南要“让高质量共建‘一带一路’可感可及”。要大力发展口岸经济，扎实推进口岸经济建设发展行动，积极承接产业转移，大力发展落地加工，不断优化口岸管控措施，提升综合运行效能，推动口岸经济与园区经济互促共进。要发挥口岸综合优势，加快推进沿边跨区域

共建产业园区，推动“口岸+通道+市场”点线面协同发展，以河口、磨憨、瑞丽为重点，加强区域合作，提高空间利用效率，促进产业集聚，加快建设沿边产业园区，努力打造沿边开放新高地。要加快推进中老铁路沿线综合开发，加快沿边产业园区建设，支持企业“走出去”，有序合规开展边民跨境劳务合作，打造中老铁路沿线共享发展样板。要加强口岸城镇建设，加快沿边县城建设，支持兴边富民行动中心城镇建设，创新实施昆明市托管西双版纳州磨憨镇，打造一批辐射带动能力强和周边影响力大的重点口岸。实施口岸功能提升工程，加快磨憨国际口岸和边境地区口岸城市建设，建强“智慧口岸”，一体推进口岸功能提升、口岸经济发展、口岸城市建设，提高常态化疫情防控下口岸过货能力和通行效能。要建立内外联动发展机制，推动国企参与口岸设施建设，纵深推进沿边口岸与自贸试验区、昆明经开区、昆明综保区等滇中重点开放平台的联动发展。要积极承接产业转移，建立健全产业转移承接结对合作机制，加快引进优质项目，大力承接产业转移，积极吸引外企加盟发展，引入“链主”型企业，带动产业链组团转移，尽快推动一批重大项目落地。大力推进边境贸易发展，加强跨境产业和贸易合作，建设一批加工贸易、转口贸易基地，推进边民互市贸易进口商品落地加工，创新边民互市、跨境电商、市场采购贸易等新业态新模式，推动外贸商品结构转型升级。要开展新时代兴边富民行动，打造现代化边境幸福村升级版，发展特色种养产业，加快发展边境旅游等产业，做好边民互市和口岸劳务服务，促进就地就近就业，不断提高边民收入，加强基层组织建设和社会治理，维护边境安全稳定，守好祖国疆土、建好美丽家园，努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

三、在构建开放合作新格局上聚焦发力

积极主动面向南亚东南亚地区，面向印度洋周边经济圈，用好两种资源两个市场，深入实施“走出去”战略，健全企业“走出去”服务体系，大力推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。习近平总书记指出，云南要“使各类开放平台成为经济发展的增长点”。云南要健全对外合作新机制，深化孟中印缅经济走廊、大湄公河次区域合作及滇泰、滇老、滇越、滇缅、滇印合作，积极参与打造中国—东盟自贸区升级版、澜沧江—湄公河对话机制，争取大湄公河次区域电力协调中心、铁路联盟秘书处等合作机构落户云南。构建开放合作新格局，全面参与“一带一路”、主动融入中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊建设，提升中国—南亚博览会、中国国际旅游交易会、中国昆明进出口商品交易会、中国—南亚合作论坛、澜湄合作论坛、中国—南亚东南亚智库论坛、中缅高端智库论坛、滇柬“钻石六边”论坛水平，发挥边境交易会等开放型平台作用，搭建互利共赢的多边外交平台、经贸合作平台和人文交流、综合安全平台，建立内外联动、互为支撑的开放合作格局。加快对外开放合作载体建设，实施中国（云南）自由贸易试验区提升行动，推进滇中产业新区、开发开放试验区、边（跨）境经济合作区、综合保税区、开发开放试验区等开放合作功能载体区建设，建设面向南亚东南亚的外向型产业基地。加快构建教育、卫生、科技、文化、体育、智库等对外服务平台，打造区域性国际人才培训基地、医疗服务基地、科技研发基地和文化交流中心。提升服务内陆省（区、市）走向南亚东南亚的能力和水平，加快推进长江经济带建设，深化与泛珠三角、长三角、环渤海等

国内区域合作形成内外联动、互为支撑的开放合作新格局。

四、在构建周边命运共同体上聚焦发力

周边地区是我国安身立命之所，战略意义极为重要。习近平总书记在 2025 年周边外交工作座谈会指出，“我国幅员辽阔、边界线长，周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。要以全球视野审视周边，增强做好周边工作的责任感使命感。”云南要紧紧围绕党和国家中心任务，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，争做周边和平的建设者、周边发展的贡献者和周边秩序的维护者，携手周边国家共创美好未来。习近平总书记指出，云南“要拓展与周边国家的经济、科技、人才、医疗、文化等交流合作”。云南要做好内外统筹、双向开放文章，加强与周边“硬联通”“软联通”“心联通”，深化面向南亚东南亚辐射中心建设，更好服务国家周边工作大局。

加强与周边“硬联通”。积极争取世界银行、亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行等国际金融组织，以及丝路基金、中国—东盟合作基金等支持，推动与周边重大基础设施项目互联互通；建设成区域性国际货物集散、投资和金融服务中心，提高通关便利化、通行便捷化水平，提升边境口岸城市（城镇）功能，加快形成与周边国家通畅便捷的口岸通道、物流和金融服务业

系；加快释放中老铁路溢出效应，持续释放中老铁路“黄金大通道”活力，加强澜湄流域产能、旅游、生物多样性保护利用等领域国际合作，打造中老铁路沿线共享发展样板、澜沧江—湄公河流域绿色发展样板、沿边睦邻安邻富邻发展样板，为畅通国内国际双循环、高质量共建“一带一路”、建设周边命运共同体作出更大贡献。

加强与周边“软联通”。搭建国际认证认可服务和检验检测公共服务平台；要积极协调推动与周边国家规则、规制、管理、标准联通，在共建国家间架起规则标准互联互通桥梁；要加大签署与周边国家、组织和地区共建“一带一路”合作文件、标准化合作文件、自贸协定和经济体“经认证的经营者”互认协议等，建立“一带一路”标准信息平台；要拓展与周边国家经济、科技、教育、人才、医疗、减贫、文化等交流合作，实施更多“小而美”项目，打造沿边睦邻安邻富邻发展样板；加快在周边建设鲁班工坊，加大学历教育培养，实施职业培训，为周边国家发展提供人文支撑；积极培育与周边外贸合作新优势，推进与周边各国、友城、毗邻地区间，以及国际金融组织、国际区域合作机构的多层次、宽领域的友好往来、经贸合作和人文交流；积极开展公共外交，鼓励和支持民间对外交流交往，加大民生援助力度，扎实推进菌草、水井、杂交水稻等“小而美”的项目，不断增进共建国家民众的获得感、幸福感。要加强与周边安全合作，健全党政军警民“五位一体”强边固防机制，全面建设人防物防技防相融合的边境立体化防控体系，深化国际执法合作，持续开展打击走私、偷渡、赌博、电信诈骗等跨境违法犯罪专项行动，强化边境和口岸管控，最大限度保护好周边人民生命安全和身体健康。

强化与周边“心联通”。加强与周边国家深化人文交流合作，传承和弘扬丝绸之路友好合作精神，拓展与周边国家经济、科技、教育、人才、医疗、减贫、文化、旅游、民间交往等交流合作，

推进媒体、企业、智库等社会力量与周边国家交流，加强生物安全、边境治理、经贸往来、公共卫生、教育科技等领域合作，持续实施“光明行”“心联通·云南行”等民生工程，推动文明互学互鉴和文化融合创新，打造沿边睦邻安邻富邻发展样板，形成多元互动、百花齐放的人文交流格局，开展更多接地气、惠民生的活动，在交流互鉴中厚植民心相通根基，加快周边命运共同体建设。

丈夫志四海，万里犹比邻。只要云南各族干部群众牢记嘱托、坚定信心、铆足干劲，改革创新、奋发进取、真抓实干，全力以赴推进高水平对外开放，把云南建设成为我国面向南亚东南亚辐射中心，在推进中国式现代化的进程中开创云南发展新局面就指日可待！

[责任编辑：李丽]