

# 中印关系 75 年：历史根基、 时代挑战与未来航向

吕昭义 楼春豪 许娟 林廷明 邓蓝 李鑫

**摘要：**1950年4月1日，同为摆脱了殖民枷锁的两个亚洲文明古国，中华人民共和国与印度共和国以现代民族国家的身份，正式建立平等外交关系，共同发出反对殖民主义、捍卫民族独立的时代强音，为不同社会制度国家间建立和发展外交关系树立了典范，具有深远的历史意义。总体上看，中印建交75年来，由于边界问题悬而未决等因素的干扰，中印关系经历了较为曲折的发展历程，但两国官方和民间在各领域的友好交流合作始终没有断绝。21世纪以来，随着中印两国的同时崛起，中印关系迈入新的历史转换期，在战略定位、安全互信、经贸合作与文化交流等层面均面临不同程度的结构性挑战。展望未来，中印两国都应回归建交初心，于历史经验中汲取智慧力量，从战略高度上正确看待彼此，通过加强文明交流互鉴、完善分歧管控机制、深化各领域交流合作等务实举措，共同探索相邻新兴大国共生共荣之道，维护好中印关系的健康稳定和可持续发展，为全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展提供来自亚洲文明古国的智慧和方案。

**关键词：**中印关系；新中国外交；全面战略伙伴关系；文明交流互鉴

**收稿日期：**2025—11—20

**作者简介：**吕昭义（1948—），云南大学历史与档案学院教授，主要研究领域：中印关系史；楼春豪（1982—），中国现代国际关系研究院副院长、研究员，主要研究领域：南亚国际关系；许娟（1985—），北京外国语大学区域与全球治理高等研究院副教授，主要研究领域：南亚国际关系；林廷明（1984—），云南省社会科学院、中国（昆明）南亚东南亚研究院印度研究所所长、副研究员，主要研究领域：印度国别研究；邓蓝（1977—），云南省社会科学院、中国（昆明）南亚东南亚研究院印度研究所副研究员，主要研究领域：南亚区域合作；李鑫（1985—），云南省社会科学院、中国（昆明）南亚东南亚研究院印度研究所副研究员，主要研究领域：印度国别研究。

## 中印关系的历史演变与转换期的到来

吕昭义

1950年4月1日，中华人民共和国与印度共和国正式建交，迄今两国关系走过75年的历史进程。这一历史进程大体上可划分为以下阶段：建交至1988年印度总理拉吉夫·甘地（Rajiv Gandhi）访华的38年为双方关系起伏跌宕期；1988年拉吉夫·甘地访华至21世纪第一个10年的大约20年为建立全面战略合作伙伴关系的稳定发展期；此后，双方关系进入历史性的转换期。本文拟简述中印建交后中印关系的演变进程，着重阐述双方关系转换期的到来，考察推动中印关系进入转换期的因素，以及转换期的中印关系的特征、面临的新问题。

### 一、中印关系的起伏跌宕期与稳定发展期

20世纪50年代初中印建交至21世纪第1个10年，中印关系经历了两个阶段：

第一阶段从1950年4月1日中印建交至1988年12月19日拉吉夫·甘地访华。独立建国后的印度与中华人民共和国建交，开启了两国关系的新篇章，但这一时期两国关系起伏跌宕。1954年中印签订《关于中国西藏地方与印度之间的通商和交通协定》，两国关系升温，中印情同兄弟；1959年3月，西藏发生上层集团的武装叛变，印度庇护叛乱分子，暗中支持分裂势力和美国间谍进行分裂活动，中印关系紧张；印度在中印边界问题上持单边主义立场，不承认存在边界问题，拒绝谈判，边境局势恶化；1962年爆发边境战争，中印关系全面恶化，走向战略对峙。

第二阶段从1988年拉吉夫·甘地访华至21世纪第一个10年。在这一阶段，中印关系朝全面合作伙伴关系稳定发展。1988年，拉吉夫·

甘地“破冰之旅”的北京之行结束了两国间战略对峙的僵局，印度政府承认两国间存在边界问题，在寻求能为双方接受的解决边界问题办法的同时，积极发展其他方面关系。自此，两国关系进入稳定发展期。2005年，中国总理温家宝访印，双方宣布建立“中印面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系”，经贸关系的发展尤为迅速，2010年双方贸易额升至617亿美元。在边界问题上双方先后签署了《关于在中印边境实际控制线地区保持和平与安宁的协定》（1993年）、《关于在中印边境实际控制线地区建立信任措施的协定》（1996年）、《关于解决中印边界问题政治指导原则的协定》（2005年）。

## 二、中印关系历史性转换期的到来

21世纪第1个10年后，中印关系开始进入一个新的历史性转换期。推动中印关系历史性转换期到来的根本动力是两国经济的迅速发展和国力的增强，影响中印关系转换的外部势力主要来自美国对外战略调整。

### （一）中印的崛起

中国自20世纪70年代末推进以经济建设为中心的改革开放，经济快速增长。印度从20世纪90年代初，摆脱“尼赫鲁模式”的发展框架，开展以自由化、市场化和私有化为导向的经济改革。改革推动经济发展，两国国内生产总值（GDP）快速增长。

中国自20世纪80年代经济增长加速，1990年中国经济经受改革阵痛，增长率为3.91%，次年即增至9.29%。此后中国经济进入高速增长轨道，其中1992—1995年连续4年、2003—2007年连续5年，年增长率均在10%以上；印度1991年增长率仅为1.06%，经济改革后经济增速有明显提升。进入21世纪，2003年以后，印度经济持续增长，除2008年、2011年和2012年，其余年份增长率大多数在7%

或 8% 以上。<sup>①</sup>

中印经济快速发展与 20 世纪 90 年代以来的经济全球化加速的历史进程相契合，可以说，中印是经济全球化加速发展的积极参与者、推动者，也是经济全球化加速发展的最大受益者。

1988 年，中国改革开放总设计师邓小平在与来访的拉吉夫·甘地的谈话中说：“我们两国对人类负有共同的责任，我们应该利用现在和平的国际环境，发展自己。人们都在议论说下个世纪是‘亚太世纪’，好像这个世纪已经来到，其实真正的‘亚太世纪’要等中国、印度和这个地区其他发展中国家发展起来后才能到来。”<sup>②</sup>

30 年后，随着中印的崛起，真正的“亚太世纪”已经扑面而来。在中印两国崛起为世界强国的历史进程中，中印关系相应地朝向一个全新的时代演进。当前中印关系正处于向这一全新时代过渡的转换期。

## （二）美国的亚太战略与印太战略

“亚太世纪”的到来具有划时代的意义，它不仅导致中印关系向一个全新时代转换，也引起世界主要国家对外战略的调整与转向，而美国对外战略的调整与转向反过来又对中印关系产生重大作用与影响。

美国奥巴马政府启动对外战略的调整，推出“亚洲再平衡战略”。“亚洲再平衡战略”又称为“重返亚洲”，之所以称为“重返亚洲”是针对 20 世纪六七十年代尼克松政府之时的对外战略调整而言的。在尼克松政府之前，美国的“冷战”战略是对苏联及东欧社会主义国家、东亚的中国等社会主义国家进行全面封锁、遏制，其战略部署按照“两个半战争”的设想来展开的。“两个战争”，即在针对以苏联为首的华约集团的欧洲战场和在以中国为主要对手的亚洲战场两线作战，打两场大战；“半个战争”是指在东北亚或中东打一场小规模战争。20

---

<sup>①</sup> “All Country GDP Data”, International Monetary Fund, <https://www.imf.org/external/datamapper/NGDPD@WE0/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD>.

<sup>②</sup> 邓小平：《邓小平文选》（第三卷），人民出版社 1993 年版，第 281—282 页。

世纪 60 年代后期，美国陷入经济政治困境，难以支撑“两个半战争”的战略设想。尼克松上台调整对外战略，实施尼克松主义，以“一个半战争”取代“两个半战争”，放弃在亚洲与中国作战的战略设想。美国从越南撤军，在亚洲收缩，放松针对中国的战略包围，集中力量加强对苏联的战略部署，防堵苏联在勃列日涅夫执政时期推行的“进攻战略”，将苏联拉入军备竞赛。苏联经济体制存在严重的弊端，急需改革，但在沉重的军备竞赛的压力下，丧失了改革经济、改善民生的时机，矛盾积累，昔日超级大国，一朝土崩瓦解。美国成为冷战最大的赢家。

“重返亚洲”或者“亚洲再平衡”就是对尼克松的战略部署调整的再调整，是美国对外战略的再转向。关于这一点，“重返亚洲”战略的始作俑者希拉里说得很明确：亚洲经济在过去 10 年里的非凡增长及其在未来持续增长的潜力依赖于长期的安全与稳定，美国军队为提供这项保证做出了贡献。今天这个快速变化的地区所面临的各种挑战——领土和海事争端，对航行自由的新威胁，都要求美国奉行一个在地理分布上更合理、运作上更具弹性、政治上更可持续的战略态势。<sup>①</sup>

毋庸赘言，希拉里所说的“各种挑战”潜台词的指向是十分明确的，所谓“亚太战略”是冷战思维的继续，就是“遏制”中国的战略。对于亚洲崛起的另一个国家——印度，希拉里则极力拉拢，支持印度加大意在染指西太平洋的东向力度，怂恿印度“不应该只是向东看，而应该有所行动”。

特朗普上台后提出印太战略。与奥巴马政府的亚太战略相比较，印太战略提升了印度在美国对外战略中的地位和作用，企望印度成为制衡中国的重要力量，以便从东西两个方向遏制中国。

从表面上看，印度处于一个左右逢源的国际局势，何去何从，考验着印度独立自主和不结盟的外交政策。

---

<sup>①</sup> Hillary Clinton, “America’s Pacific Century”, *Foreign Policy*, November 2011, p. 189.

### （三）中印关系进入转换期的标志性事件

2008 年，印度总理曼莫汉·辛格（Manmohan Singh）在访华后突访印度非法建立的“阿鲁纳恰尔邦”<sup>①</sup>是中印关系进入转换期的标志性事件。新中国与印度建交后，与中印关系的演变大体同步，中印边界问题也经历两个阶段的变化。

在中印关系第一阶段，边界问题激化导致边境冲突和战争。主要原因是印度在中印边界问题上的单边主义立场，不承认存在边界问题，拒绝谈判，导致边境局势恶化。1962 年边境战争爆发，中印关系全面恶化，走向战略对峙。

在第二阶段中印双方谋求解决边界问题。1988 年拉吉夫·甘地访华后，双方建立边界问题联合工作小组，2003 年印度总理瓦杰帕伊（Vajpayee）访华后，又建立特别代表机制，寻求从政治高度解决边界问题。双方先后签署了《关于在中印边境实际控制线地区保持和平与安宁的协定》（1993 年）、《关于在中印边境实际控制线地区建立信任措施的协定》（1996 年）、《关于解决中印边界问题政治指导原则的协定》（2005 年）。

总而言之，在这一阶段，双方达成的共识是：边界问题是发展全面战略合作伙伴关系需要解决的历史遗留问题。

2008 年，印度总理曼莫汉·辛格访华，双方未能就边界问题的解决达成共识。曼莫汉·辛格结束对华访问后两周即飞赴印度非法建立的“阿鲁纳恰尔邦”，并在该邦首府伊塔那噶的群众集会上声称“太阳首先在阿鲁纳恰尔邦亲吻印度”“它是我们太阳升起的地方”。这些话实际上是说给中国听的，显示印度在边界问题上的强硬立场。此后，中印边界纠纷和事端间歇性地发生，并且呈现规模扩大、持续时间增长的趋向。

诸多边境事件表明，印度方面将边界问题作为实施阻碍中国在南亚和印度洋推进共建“一带一路”的战略抓手。因此，印度对边界问

<sup>①</sup> “阿鲁纳恰尔邦”为印度所设，其领土大部分地区为中印争议地区，即中国藏南地区。

题态度的变化是中印关系转换期到来的标志。

### 三、转换期的中印关系特征

转换期的中印关系，其影响范围已超越双边或区域，且涉及多种领域，不确定性持续提升。

#### （一）中印关系超越双边层面，具有全球性和战略性

第一，中印关系将在全球层面展开。随着两国国力的增强，中印的发展已经超越了国家和地区的界线而走向世界，随着中印与世界各个地区、各个国家的联系不断加深，两国的交接点、接触面也超越双边层面而走向世界范围。当前，中印两国均向深海扩展，中国走向印度洋与印度走向太平洋，同样为两国崛起为世界强国的进程中势所必至、理所当然。中印关系将在一个前所未有的广阔平台上发展，这一广阔的平台为中印的发展提供了前景和机遇，也使中印关系面临诸多新的问题和挑战。如何处理具有全球性和战略性的利害关系成为推动或制约中印关系发展的重要因素之一。

第二，中印两国的双边关系成为影响国际格局和其他国家的重要因素。首先，中印两国都是有着巨大发展潜力的新兴经济体，是世界上国力增长最快最强劲的国家，中印共同崛起必将对世界经济走出困局发挥积极作用，反之中印对抗必将拖累世界经济，殃及其他发展中国家。其次，中印两国作为两个最大的发展中国家，双方国力的增强正在并将继续改变全球治理中国际力量对比，两国关系走向必将对全球治理产生更为重大的作用力。中印在全球治理的合作将有利于推动全球治理体系的变革，使之朝向更加公正合理的方向发展；反之，中印在全球治理中的不相协调，甚至对立，足以使全球治理落空，诸事难为。再次，中印两国幅员辽阔、历史悠久，在两国周边均有诸多与两国有着密切的经济和文化联系的国家。随着两国崛起，中印国力辐射圈还将不断扩大，中印关系的友好或交恶，都将使两国深受影响，或者搭上经济发展快车共享合作发展之利，或者遭受城门失火之殃。

第三，中印关系演变将对两国发展产生全面的、持久的战略性的影响。随着中印国力增强，两国关系与各自的经济、社会、防务安全和对外事务的关联度加深加强，超越了局部的范畴和短期的时限，在两国的国家发展战略的设计和和实施中的地位 and 影响力上升，将对两国的发展产生面广时长的影响。

## （二）影响中印关系的变数增加，演变的不确定性上升

第一，推动和制约中印关系的正面与负面的因素均增强增大。中印在处理与既成大国关系，在面临全球治理的诸多难题，在重建国际政治经济新秩序上境遇相同、利害与共、诉求相似，两国的合作有广阔的前景和深切的愿望。但是，也要看到影响中印两国关系演变的负面因素也有所上升。随着两国与国际经济、政治和安全关联度的加深，两国在全球影响力的扩展方向上存在着不相协调，甚至相互扞格之处。印度东进太平洋与美国的亚洲再平衡战略相互助推，同时又对中国西进印度洋疑虑重重，时有牵制之意。在未来相当一段时间内，中印关系将受上述正负两方面因素的影响而呈现曲折和起伏。

第二，转换期的中印关系涉及更多新领域、面临更多新局面、产生更多新问题，一些原有问题也有新的变化。如何在新的领域中开拓携手共进的道路上？如何在新局面中构建合作框架？如何在新问题的处理中兼顾彼此的关切与利益？如何引导新趋向朝向正面发展？凡此种种，都需要中印双方认真对待、积极探索，并在探索中加强沟通与谅解，需要经过较长时间的磨合。而在磨合的过程中，磕绊与冲撞在所难免。

第三，当前国际上冷战思维抬头，贸易保护主义上升，狭隘的民族主义蔓延，在相当大程度上挤压了解决疑难问题的协调空间。

总而言之，进入转换期的中印关系存在着携手共进与分道扬镳两种可能。打破近代以来西方先发国家主导下的“国强必霸，强国必斗”国际格局演变的逻辑，走出西方先发国家“高消费、高耗能、争资源、抢市场”的旧有发展模式，中印携手共进就能走上康庄大道，在构建人类命运共同体的征程上日月同辉。

## 从战略高度和长远角度开启中印关系新航程

楼春豪

2025年8月31日，中国国家主席习近平在天津会见来华出席2025年上海合作组织峰会的印度总理莫迪，两国领导人重申推动双边关系持续健康稳定发展的战略共识，为下阶段中印关系发展指明方向。这次访问是印度总理莫迪时隔7年再次访华，是中印建立外交关系75周年、签署《关于解决中印边界问题政治指导原则的协定》20周年重要时间点的特殊会晤，也是全球治理挑战不断加剧、大国关系深刻调整、中印关系转圜向好时代背景下的重要会晤，释放了中印关系再出发的强烈政治信号。回首中印关系75年历程，国际形势风云变幻，双边关系起起伏伏，但中印作为多极化和全球化重要牵引力量的地位不断提升的趋势没有变，中印将对方置于本国国家发展战略和进程中重要地位的政策没有变，中印推动双边关系健康稳定发展的战略共识没有变。对中印建交75年来经验教训的总结和反思，对中印关系未来发展路径的思考和谋划，既有助于探索共同崛起相邻大国的相处之道，也有助于为动荡变革期的世界贡献“东方智慧”，助力人类命运共同体的构建。

### 一、历史经验弥足珍贵

中国和印度有文字可考的交往史长达两千多年，文明交流互鉴跨越山海、穿越时空，留下了诸多传世佳话。近代以来，中印两国人民在争取民族独立和解放斗争中彼此同情、相互支持，共同推动了亚洲觉醒。1950年4月1日，中国和印度正式建立外交关系，印度是首个同新中国建交的非社会主义国家，掀开了双边关系的新篇章。建交初期，中印关系迎来短暂的“蜜月期”，中印都坚持反帝反殖的政策，

支持广大发展中国家的民族独立运动，并联合缅甸共同倡导和平共处五项原则，“印地秦尼巴依巴依”（印度中国亲如兄弟）深入人心。20世纪50年代末，印度在边界问题和西藏问题上的态度转趋消极，甚至推行所谓的“前进政策”不断蚕食中国领土，迫使中国不得不于1962年发起对印自卫反击战。不过，中国仍从政治而非军事上看待这场战争，在赢得战争之后主动停火并后撤。但印度却在1962年冲突之后将中国视作主要外部安全威胁，中印关系陷入近30年的低谷期，直至1988年印度总理拉吉夫·甘地访华，双边关系才正式恢复正常。此后，中国和印度在寻求和平协商解决边界问题的同时，积极推动其他各领域发展。虽然受时有发生的边境对峙事件以及印度舆论场各种版本“中国威胁论”的干扰，中印关系发展难言一路平坦，2017年洞朗对峙和2020年加勒万河谷（Galwan Valley）冲突事件更是给双边关系造成严重冲击，但在两国领导人掌舵领航下，中印关系保持了曲折中前进、震荡中发展的总体态势。2024年10月中印领导人喀山会晤后，中印关系重启再出发，转圜动能不断增强，各领域合作稳步推进。回顾中印关系发展历程，诸多宝贵经验值得总结。

### （一）高层战略引领是中印关系健康稳定发展的指南针

中印高层战略引领的意义，不仅在于确保双边关系在顺风顺水时能够快速发展，更在于当双边关系遇到困难阻碍时能够把舵定向，确保双边关系不迷失方向、不脱离正轨。1954年10月，毛泽东主席在接见访华的印度总理尼赫鲁时表示，“印度是一个有希望的民族，是一个伟大的民族”“尽管我们在思想上、社会制度上有不同，但是我们有一个很大的共同点，那就是我们都要对付帝国主义”。<sup>①</sup>尼赫鲁总理也强调，“中国和印度都是大国，面对着类似的问题，并且都已经坚决地走上前进的道路。这两个国家彼此了解愈深，那么不仅亚洲

<sup>①</sup> 中华人民共和国外交部、中共中央文献研究室编：《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、世界知识出版社1994年版，第174页、第164页。

的福利，而且全世界的福利就愈有保证”。<sup>①</sup> 1988 年 12 月，邓小平同志与来访的拉吉夫·甘地总理达成了搁置边界问题、发展其他领域关系的战略共识，为双边关系正常化扫清障碍。邓小平同志进一步指出，“中印两国不发展起来就不是亚洲世纪。真正的亚太世纪或亚洲世纪，是要等到中国、印度和其他一些邻国发展起来，才算到来”。<sup>②</sup> 新时代以来，习近平主席从战略高度和长远角度审视中印关系，在不同场合反复强调发展健康稳定的中印关系的重要性，强调双方应继续坚持中印“互为发展机遇、互不构成威胁”“是合作伙伴而非竞争对手”等重要共识，期待中印实现“龙象共舞”。<sup>③</sup> 印度总理莫迪也多次表达了对中印关系稳定发展的共识。应该说，虽然国际环境和历史条件在变，但中印领导人对双边关系健康稳定的重要性的共识没有改变，两国领导人积极推动确定双边关系发展的战略方向和基本框架，确保了双边关系即使有波动，甚至一度跌入低谷，但也不会完全脱轨，也能最终触底反弹，向好发展。

## （二）和平共处五项原则是中印关系健康稳定发展的出发点

1953 年底，周恩来总理在同印度政府代表团就关于两国在中国西藏地区的关系问题举行谈判时，首次完整提出互相尊重领土主权（在亚非会议上改为互相尊重主权和领土完整）、互不侵犯、互不干涉内政、平等互惠（在中印、中缅联合声明中改为平等互利）与和平共处五项原则，并得到印方的赞同。和平共处五项原则既是中印两国领导人期待的彼此相处之道，也是两国为推动构建公正合理的新型国际秩序做出的历史性贡献。不过，印度受英殖民者“科学边界”“缓冲地带”等错误战略思想影响，试图继承英殖民遗产，在中印边界和西藏问题上态度转向消极，偏离了和平共处五项原则，最终引发了 1962 年边

---

① 《尼赫鲁总理在北京机场上的谈话》，《人民日报》，1954 年 10 月 20 日，第 1 版。

② 中共中央文献编辑委员会：《邓小平文选》（第三卷），人民出版社 1993 年版，第 282 页。

③ 《习近平会见印度总理莫迪》，中华人民共和国外交部，2024 年 10 月 24 日，[https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202410/t20241024\\_11515096.shtml](https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202410/t20241024_11515096.shtml)；《习近平会见印度总理莫迪》，中华人民共和国外交部，2025 年 8 月 31 日，[https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202508/t20250831\\_11699054.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202508/t20250831_11699054.shtml)。

境冲突，使边界问题成为长期且迄今横亘在两国面前的最棘手难题。客观而言，由于复杂的历史经纬和现实的利益差异，中印之间难免会出现分歧矛盾。这些分歧既可能涉及国家主权和领土完整的核心利益（如边界问题、西藏问题），也可能涉及中印共同崛起过程中引发的利益交织碰撞的情况（如贸易逆差问题、印度对中国在南亚周边影响力上升的担忧问题），还可能涉及国际和地区战略环境变化对双边关系的传导外溢（如美国因素、巴基斯坦因素）。中印作为两个大国，彼此存在矛盾分歧很正常，关键在于如何看待和处理这些分歧矛盾。回顾中印关系发展史可以发现，中印关系但凡陷入低谷、僵局，很重要原因就在于印度在边界问题上的立场倒退，而只要将边界问题放在双边关系的适当位置、坚持以对话磋商妥善处理边界问题，双边关系就不会有大的波动。中印是和平共处五项原则的主要发起国，中国代表团在万隆会议上提出的“求同存异”原则也被印度认可。印度领导人多次强调“不让分歧演变为争端”，但具体部门在执行政策时不时出现偏差，从而导致边界矛盾不时激化，甚至出现 2020 年加勒万河谷冲突这样“亲者痛，仇者快”的事件。目前，中印已经就妥善解决边界问题达成了原则共识、签署了若干文件、搭建了诸多机制，这些成果都是基于和平共处五项原则达成的，今后的任何调整完善也都必须坚持和平共处五项原则。

### （三）更紧密的发展合作是中印关系健康稳定发展的压舱石

作为两大发展中国家和新兴经济体，以及拥有悠久历史的文明古国，中印负有实现民族复兴和国家崛起的共同任务。当前，中印都处在各自现代化建设的关键时期，发展是两国最大的“公约数”。中印要实现各自的现代化，就需要营造友好稳定的周边环境，需要挖掘两国发展领域的互补优势与合作潜力。新时代以来，中国高度重视与印度构建更紧密的发展伙伴关系，强调发展伙伴关系应成为两国战略合作伙伴关系的核心内容。中国重视回应印方关于双边贸易失衡的关切，寻求助力“印度制造”计划，推动与印度在全球经济治理层面的合作。

2019 年中印领导人在印度金奈举行第二次领导人非正式会晤，双方还达成了设立高级别经贸对话机制、探讨建立“制造业伙伴关系”等共识。不过，2020 年新冠肺炎及加勒万河谷冲突事件之后，印度对华采取歧视性经贸政策，严重冲击双边经贸合作。2025 年 8 月，卡内基印度（Carnegie India）发布研究报告《印中经济联系：决定因素和可能性》，引用印度商工部的数据称，2021—2024 年间，来自中国的对印投资不足 81 次、少于 2.5 亿美元，同比下降至少 80%，而接受中国直接投资的活跃公司也从 2019 年的 914 家骤降到 2024 年的 440 家。<sup>①</sup> 尽管如此，双边贸易额仍持续高位增长。根据中国海关总署的数据，2024 年中印贸易额达到历史最高的 1384.78 亿美元，<sup>②</sup> 这凸显了双方商品贸易的强劲韧性，也体现了“印度制造”离不开与中国的经贸合作。回望历史，中印关系处于友好阶段，两国的经贸合作就会更加深入，对两国的现代化进程更为有利。此外，文化、教育和旅游等领域的人文交流，对增进友谊、改善认知非常重要，过去几年印度在人文交流领域的消极政策，毒化了印度民众的对华认知。目前，中印正努力解决人文交流领域面临的堵点和难点，人文交流的正常化有助于彼此认知的改善。

#### （四）独立自主外交是中印关系健康稳定发展的支撑轴

印度是不结盟运动的发起国，官方层面并未放弃不结盟政策。但客观而言，印度基于国际环境变化不时策略性偏离不结盟政策。1962 年中国对印自卫反击战期间，印度曾寻求美国、英国等国的军事援助；20 世纪 70 年代，印度与苏联签署《印苏和平友好合作条约》，条约提及“任何一方受到进攻或进攻威胁时，缔约双方应立即协商以消除

---

<sup>①</sup> Santosh Pai, “India-China Economic Ties: Determinants and Possibilities”, *Carnegie India*, August 2025, [https://carnegie-production-assets.s3.amazonaws.com/static/files/Pai\\_India.pdf](https://carnegie-production-assets.s3.amazonaws.com/static/files/Pai_India.pdf), pp. 10-11.

<sup>②</sup> 《2024 年 12 月进出口商品国别（地区）总值表（美元值）》，中华人民共和国海关总署，2025 年 1 月 18 日，<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxgk/2799825/302274/302277/302276/6325065/index.html>。

这种威胁，并采取适当的有效措施以保障两国的和平与安全”，<sup>①</sup>但印度事实上已偏离不结盟政策。2014 年印度总理莫迪上台后，对外政策强调以“多向结盟”“议题结盟”为特征的战略自主，而非严格意义上的坚持不结盟政策的战略自主。在政策实践中，印度政府试图在美国对华战略竞争中投机渔利，通过对华示强来提升在美国对外战略中的价值，以换取美国对印度谋求大国地位、寻求经济技术合作等方面的支持，甚至图谋“倚美抗华”。但印度的这种政策推高了印度对华政策的投机性与冒险性，冲击了中印关系的健康稳定，同时也没有换来美国对印度的战略信任和战略扶持，这从特朗普第二任期以来美印围绕关税、印俄关系等矛盾激化的态势上可见一斑。此外，虽然中国坚持平等发展与印度和巴基斯坦的关系，但印度战略界仍倾向于渲染印巴关系中的巴基斯坦因素，使得印度对华政策中的巴基斯坦因素挥之不去。中印都是大国，需要基于自身国家利益处理彼此关系。回望战后国际关系史的演变以及中印关系风雨历程，中印两国只有坚持独立自主，牢牢掌握对外政策的自主性，才能有效消除第三方因素的干扰。

## 二、行而不辍未来可期

2025 年 8 月，习近平主席在天津会晤印度总理莫迪时指出，“（中印）双方要从战略高度和长远角度看待和处理中印关系，通过天津会晤再提升，推动两国关系持续健康稳定发展”，并提出“加强战略沟通，深化彼此互信”“扩大交往合作，实现互利共赢”“照顾彼此关切，坚持和睦相处”“加强多边协作，维护共同利益”的明确路线图。<sup>②</sup>作为仅有的两个超 10 亿人口规模的发展中大国和新兴经济体，中印关系已成为当今世界最重要的双边关系之一，双边关系的健康稳定发展，

<sup>①</sup> “Treaty of Peace, Friendship and Cooperation between the Government of India and the Government of the Union of Soviet Socialist Republics”, Ministry of External Affairs, Government of India, August 9, 1971, <https://www.mea.gov.in/Portal/LegalTreatiesDoc/RU71B1557.pdf>.

<sup>②</sup> 《习近平会见印度总理莫迪》，中华人民共和国外交部，2025 年 8 月 31 日，[https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202508/t20250831\\_11699054.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202508/t20250831_11699054.shtml)。

对两国以及全世界都具有重要意义。着眼未来，面对百年未有之大变局带来的复杂形势，立足各自民族复兴的根本任务，中印有一千条理由把双边关系搞好，没有一条理由把双边关系搞坏。

第一，要加强战略沟通，形成对彼此及双边关系清晰、连贯、准确的战略认知，坚定推动双边关系持续健康稳定的战略承诺。

虽然中印领导人反复强调要将彼此视为合作伙伴而非对手，但受多种因素影响，两国领导人的战略共识并未在各自国内形成普遍共识，并未完全转化为政策实践的一致性、连贯性。比如，印度国内战略界始终存在错误的“中国观”，包括要一雪前耻的“复仇者心态”、一争高低的“瑜亮情结”、对中国在印度近邻影响力上升的防备心理、在中美战略博弈中对冲谋利的投机心理等。这些错误的“中国观”在不同程度上影响了印度政府对华政策、毒化了印度公众的对华认知。从中国国内看，近年来不少战略界人士对印度的对华政策颇感失望，个人情感上的“烦印”“厌印”情绪上升，也难免会影响对印度的客观认知。但是，发展健康稳定的中印关系，是郑重的战略承诺，而非简单的政治口号或套话空话。中印双方需要下决心将领导人战略共识落实到政策实践层面，在战略认知上给予对方清晰连贯准确的定位，树立正确的“中国观”“印度观”，不因一时一事而改变。这种战略认知包括但不限于：中国和印度是两大东方文明古国，双方可以挖掘东方文明智慧在应对当前全球治理困境时的独特价值；中印是世界上人口最多的两个国家，都坚持以人为本的发展政策，双方在推进人口规模的现代化进程中面临相似的任务；中印是全球南方的重要成员，双方应该携手引领“全球南方”国家团结振兴；中印是共同崛起的相邻大国，维持彼此关系的健康稳定对营造各自良好的周边环境至关重要；中印是多极化世界的重要两极，在推动全球治理体系变革中具有诸多共同目标；中印都是经济全球化的受益者，在反对逆全球化、单边主义、关税霸权等方面具有共同利益；中印都坚持独立自主外交，都不会与其他国家结成针对对方的军事同盟等。

第二，要加强务实合作，构建双边、区域、全球多层次跨领域的

合作框架，夯实中印交往合作基石。

正如习近平主席指出的，“中印都处在发展振兴的关键阶段，应该聚焦发展这个最大公约数，相互支持、相互促进、相互成就。”<sup>①</sup>中国和印度的现代化道路并不相同，但与西方的现代化模式相比，中印现代化的目标任务和风险挑战更为相似。比如，中印现代化都是人口规模巨大的现代化，与西方国家现代化时的人口规模不在一个量级；中印现代化都是走和平发展道路的现代化，而西方国家现代化进程中存在对被殖民地资源的掠夺和剥削等。此外，中印现代化处于全球治理赤字加剧、科技革命汹涌到来、全球南方群体性崛起的时代背景，在引领塑造全球南方现代化方面具有共同责任。因此，中印在双边、区域和全球层面都有广阔的合作空间，而且作为全球最重要的两大新兴经济体，中印合作对两国及世界都有巨大积极意义。在双边层面，中印应坚决落实两国领导人重要共识，尽快恢复中印两国已有的经济、贸易、财金和科技等领域的对话机制，就各自关切的贸易失衡、投资保护和市场准入等问题进行沟通磋商，在产业升级、能源转型、卫生医疗、海洋经济、农业发展和供应链稳定等方面加强合作。在区域层面，中印有必要树立“共同周边”意识，携手促进南亚、东南亚地区的发展稳定。近年来，南亚、东南亚地区多个国家遭遇转型困境，政局动荡、经济乏力和安全堪忧恶化了中印推进各自现代化进程的周边环境。中印有必要从低敏感领域入手在周边地区先行推进“中印+”合作模式，有必要探索推进各自区域合作议程（如印度主导的孟加拉国—不丹—印度—尼泊尔合作机制和中国倡导的孟中印缅经济走廊）的对接融合，打造和平稳定、发展繁荣的“共同周边”。在全球层面，中印应坚定支持全球化进程，支持多边贸易体制，反对单边主义和保护主义，在应对美国“关税战”时相互支持，在维护和促进全球产业链供应链稳定、能源安全、粮食安全和人工智能治理等领域加强合作，为完善全球治理贡献“东方智慧”。此外，中印作为全球南方经济发展的“双引擎”，

---

<sup>①</sup> 《习近平会见印度总理莫迪》，中华人民共和国外交部，2025年8月31日，[https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202508/t20250831\\_11699054.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202508/t20250831_11699054.shtml)。

可以在对外援助、气候变化、人工智能等领域加强合作，持续推进国际经济体系朝着更加公平合理的方向发展，并让更多“全球南方”国家受益于中国和印度的发展红利。

第三，要注重风险管控，对中印之间的分歧矛盾做到灵敏感知、有效管控和妥善应对，避免战略误判和战术冲突。

印度对华战略疑虑起自边界争端，但已拓展至海洋安全、互联互通规则、印太秩序、网络安全和跨境河流等诸多领域。中印在不同领域分歧矛盾乃至竞争的成因、影响和解决路径不同，但相互之间的联动性越来越强。因此，中印需要以全局和系统的框架来应对，坚持相互尊重、相互理解、相互信任、相互照顾和相互成就。中印需要继续做好边境局势的常态化管控，汲取加勒万河谷冲突事件暴露出来的问题教训，结合无人机使用增多、抵边巡逻防控能力提升等新情况，发挥好边界事务特别代表会晤机制统筹协调作用，提高军事外交渠道边境管控机制效能，探索健全完善边境管控机制及协定，维护边境地区平安宁。中印需要充分照顾彼此核心关切，不触及对方底线红线，如印方要避免在西藏问题、台湾问题上立场倒退，防止动摇中印关系健康稳定的根基。中印需要推动构建更加紧密的发展伙伴关系，就两国发展过程中出现的贸易平衡、产供应链稳定、市场准入、投资保护和人员往来等问题进行坦诚交流；有必要就网络安全、数据主权、跨境河流、海上通道和海底资源开发等新兴问题开展沟通对话，探索从“争端管控机制”转向“竞争管控机制”，及时妥善化解分歧矛盾。

## 中印建交以来的安全合作

许娟

作为世界上人口最多的两个发展中大国，中国和印度在安全领域的互动不仅关乎双边关系发展，也对地区及全球和平稳定具有深远影响。自建交以来，一方面，中印在维护边境稳定、应对跨国犯罪、代表发展中国家参与全球安全治理等方面具有相似立场；另一方面，边界问题始终成为中印安全合作的最主要障碍。系统梳理中印在传统安全和非传统安全领域的合作，探讨机遇与挑战，对于把握未来中印双边安全合作走向具有重要意义。

### 一、传统安全领域合作

在传统安全领域，中印两国合作主要集中于边境安全管控与危机管理，同时也包括一定程度的防务交流，具有在分歧中求合作、在摩擦中谋稳定的特点。

#### （一）边境管理与信任建立

1954年，和平共处五项原则写入《中印关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》，成为中印关系的重要政治基础。1962年中印边境自卫反击战后，两国关系降至冰点。两国关于边界问题的会谈被长期搁置。直到1981年，黄华副总理兼外长访印后，边界谈判才得以启动。1981—1987年，两国轮流在北京和新德里举行了8轮边界谈判，但由于分歧较大，未取得实质性进展。

1988年，印度总理拉吉夫·甘地访华，中印关系恢复正常化，两

国决定建立关于边界问题的联合工作小组和经贸、科技联合小组。<sup>①</sup>中印边界问题联合工作小组的设立标志着中印边界谈判由此前的外交层面对话，延伸至技术性和可操作性对话。1989—2005年，中印边界问题联合工作小组共举行了15轮会谈。在此阶段，两国达成了一系列重要共识：第一，在法律与政治文件方面，中印两国于1993年签署了《关于在中印边境实际控制线地区保持和平与安宁的协定》，强调在边界问题最终解决之前，严守实际控制线。<sup>②</sup>1996年，双方签署《关于在中印边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的协定》，重申不使用武力或以武力相威胁。<sup>③</sup>2005年，两国达成《关于解决中印边界问题政治指导原则的协定》。第二，在增进互信措施方面，双方逐步推动了两国边防人员会晤，开通了军事指挥官热线等。

2003年，印度总理瓦杰帕伊应邀对中国进行正式访问，期间中印双方决定建立边界问题特别代表机制。这一机制旨在从两国关系大局的政治角度出发，探讨解决边界问题的框架。<sup>④</sup>此后，特别代表机制成为中印边界谈判的核心机制。截至2025年8月，双方共举行过24次特别代表会谈。2025年8月19日，中印边界问题特别代表第24次会晤在新德里举行，双方达成10点共识，再次重申维护边境地区和平安宁的重要性，同意发挥外交军事渠道的边境管控机制作用，并提出在条件成熟的地段推进划界谈判。<sup>⑤</sup>2012年，两国签署了《关于建立中印边境事务磋商和协调工作机制的协定》，边境事务磋商和协调工作机制（简称“协调工作机制”）由两国外交部牵头，双方外交和军

---

① 《中印联合新闻公报》，中华人民共和国外交部，1988年12月23日，[https://www.mfa.gov.cn/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677220/1207\\_677232/198812/t19881223\\_9307478.shtml](https://www.mfa.gov.cn/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677220/1207_677232/198812/t19881223_9307478.shtml)。

② 《中华人民共和国政府和印度共和国政府关于在中印边境实际控制线地区保持和平与安宁的协定》，中华人民共和国外交部，1993年9月7日，[https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao\\_674904/tytj\\_674911/tyfg\\_674913/199309/t19930907\\_7949320.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/tyfg_674913/199309/t19930907_7949320.shtml)。

③ 《中华人民共和国政府和印度共和国政府关于在中印边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的协定》，中华人民共和国外交部，1996年11月29日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/tytj\\_674911/tyfg\\_674913/200011/t20001107\\_7949356.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/tyfg_674913/200011/t20001107_7949356.shtml)。

④ 《中华人民共和国和印度共和国关系原则和全面合作的宣言》，中华人民共和国中央人民政府，2003年6月23日，[https://www.gov.cn/gongbao/content/2003/content\\_62251.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2003/content_62251.htm)。

⑤ 《中印边界问题特别代表会晤达成10点共识》，中华人民共和国外交部，2025年8月20日，[https://www.mfa.gov.cn/wjzbhd/202508/t20250820\\_11692672.shtml](https://www.mfa.gov.cn/wjzbhd/202508/t20250820_11692672.shtml)。

事官员组成。<sup>①</sup>协调工作机制提供了一个外交+军事的及时沟通渠道，与特别代表机制形成功能互补。截至 2025 年 7 月，协调工作机制共举行 34 次会谈。2025 年 7 月 23 日，中印双方在新德里举行了边境事务磋商和协调工作机制第 34 次会议，双方继续围绕边界谈判、边境管控、机制建设和跨境交流合作等议题展开深入交流。

2020 年，加勒万河谷冲突后，为防止冲突扩大、实现脱离接触，中印启动了军长级会谈机制。该机制为双方提供了一个直接的军事指挥层面的对话途径，两军可以迅速交换意见，避免误判。2025 年 10 月 25 日，中印举行了第 23 轮军长级会谈，双方就中印边境西段管控问题进行了积极深入沟通。2025 年，印度传统节日排灯节期间，中印两国边防战士在实控线沿线的多个边境点互赠糖果，表达善意。而这一友好举措自 2020 年中印边境冲突后中断数年。

## （二）防务交流

中印防务交流历程与两国政治关系发展脉络高度一致。建交初期，两国在友好的政治氛围下开启了初步防务接触。但 1962 年两国外交关系降至代办级别后，军事交流全面中断。1988 年，拉吉夫·甘地破冰之旅后，两国防务交流逐步恢复。1996 年后，双方保持并扩大了边防代表定期会晤和旗会制度。1993 年，时任印度国防部长夏拉德·帕瓦尔访问中国。1994 年，印度陆军参谋长乔希访华。1998 年，中国人民解放军总参谋长傅全有应邀访印。2025 年 6 月，印度国防部长拉杰纳特·辛格赴中国出席上海合作组织成员国国防部长会议，这是自 2020 年中印边境冲突以来，印度防长时隔 5 年首次访问中国。

2003 年，中印特别代表机制建立后，两国防务合作交流空前紧密。2004 年，中国国防部长曹刚川与印度国防部长费尔南德斯举行会谈。2006 年 5 月，两国签署了《中印防务领域加强交流与合作的谅解备忘

---

<sup>①</sup> 《中华人民共和国政府和印度共和国政府关于建立中印边境事务磋商和协调工作机制的协定》，中华人民共和国外交部，2012 年 1 月 17 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/wjw\\_673085/zfxxgk\\_674865/gknrlb/tywj/tyqk/201207/t20120705\\_9277088.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/wjw_673085/zfxxgk_674865/gknrlb/tywj/tyqk/201207/t20120705_9277088.shtml)。

录》。从 2007 年开始，两国举行了中印“携手”系列联合军演，这是两国防务交流最具代表性的合作之一。2019 年，两军在印度举行了第 8 次联合军演。中国海军驱逐舰、训练舰曾于 2009 年和 2012 年访印。印度海军舰艇也曾到访过中国。2020 年，加勒万河谷冲突后，中印联合军演暂停，防务交流重点转向脱离接触和危机管控。

## 二、非传统安全领域合作

相比传统安全领域，中印在非传统安全领域的合作起步较晚并且大多依托多边平台。合作深度和稳定性也深受中印双边政治关系和地区局势的影响，表现出合作领域相对广泛，但合作机制化程度不高的特点。

第一，在联合国框架下，两国在诸多非传统安全议题上持相似立场。两国都支持联合国在国际事务中发挥核心作用。两国坚决打击恐怖主义，反对在反恐问题上采取双重标准。两国都在联合国维和行动中起到重要作用，强调多边主义和集体安全。在联合国气候谈判中，中印都坚持“共同但有区别的责任”。中印两国均积极落实联合国《2030 年可持续发展议程》，推动能源、水资源、粮食安全等目标的实现。两国支持在联合国及世卫组织框架下加强国际公共卫生安全合作。

第二，在上海合作组织框架下，中印加强在反恐、打击跨国犯罪等领域的合作。2005 年，印度成为上合观察员国后便在有关议题上与中国进行协调。2017 年，印度正式成为上合成员国后，两国加强了反恐信息交流。2018 年和 2021 年，中印同时参加了上合组织框架下代号为“和平使命”的联合军演。近年来，通过上合平台，两国还将非传统安全合作扩大到网络安全、灾害救援、能源安全等领域。

第三，通过金砖机制，中印两国推动南南合作，为发展中国家在国际安全治理中争取更多的发言权。中印与其他金砖成员国通过发布峰会宣言、部长联合声明等，强调通过合作，应对核恐怖主义、跨国有组织犯罪、网络安全等全球和地区威胁。

第四，在双边层面，中印非传统安全合作主要涉及反恐、打击犯罪、

海上安全和公共卫生等。2022年，两国启动中印反恐对话机制。近年来，双方在相关对话中逐步讨论了更广泛的安全与执法议题。2018年，两国在北京举行了第二届海洋事务对话，就海上安全、蓝色经济合作等展开讨论。<sup>①</sup>

### 三、分歧与挑战

虽然中印在安全合作方面取得了一定的成就，但在实践中面临较大的分歧和挑战。主要表现在四个方面：

首先，安全治理理念存在差异，导致双方在安全和发展议题上的优先不同。印度长期以来追求战略自主，战略自主并不只是外交独立，而是强调在不依赖他国保护的前提下，确保主权完整，维护国家安全。因此，印度的行事逻辑是首先确保国家安全。故而，在处理与邻国关系时，印度通常将边境安全议题置于发展议题之上。正如2024年印度外长苏杰生在印度人民院所作陈述“在边境地区没有和平与安宁的情况下，印中关系不可能正常”。<sup>②</sup>在百年未有之大变局之际，中国既强调发展问题，又重视安全问题，力图实现二者的平衡统筹。全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议均体现出中国主张通过多边主义、文明互鉴、发展合作化解安全困境的智慧。

其次，边界争端长期未决，导致安全互信不足。边界问题长期以来是阻碍中印安全合作的最主要障碍。即便在非传统安全领域，边界问题仍然严重影响两国在相关问题上的交流合作。近年来，受边境对峙的影响，中印在非传统安全领域的双边互动频率大幅下降。安全合作程度有限又进一步导致双方无法建立充分的理解与互信。因此，在安全对话、情报共享和边防交流等敏感议题合作上双方难以深度协作。

---

<sup>①</sup> “Second India-China Maritime Affairs Dialogue”, Ministry of External Affairs, Government of India, July 13, 2018, [https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl%2F30048%2FSecond\\_IndiaChina\\_Maritime\\_Affairs\\_Dialogue&utm\\_source=chatgpt.com](https://www.mea.gov.in/press-releases.htm?dtl%2F30048%2FSecond_IndiaChina_Maritime_Affairs_Dialogue&utm_source=chatgpt.com).

<sup>②</sup> “Statement by External Affairs Minister, Dr. S. Jaishankar in Lok Sabha”, Ministry of External Affairs, Government of India, December 3, 2024, [https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl%2F38665%2FStatement\\_by\\_External\\_Affairs\\_Minister\\_Dr\\_S\\_Jaishankar\\_in\\_Lok\\_Sabha=](https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl%2F38665%2FStatement_by_External_Affairs_Minister_Dr_S_Jaishankar_in_Lok_Sabha=).

再次，虽有诸多合作机制，但落地难度大。自建交以来，两国就边界、反恐、海洋事务等建立了一系列机制，然而这些机制通常为意向性声明或下一步计划，并非为具有较强法律约束力的条款。在危机出现时，这些协议难以及时有效阻止矛盾爆发。加之双方在跨部门协调、操作标准、资源投入等方面的差异，最终使得中印安全合作往往表现为对话多而落实少，文本表达与客观效果之间存在一定落差。

最后，受第三方及地缘竞争影响，中印安全合作波动较大。自美国提出“印太战略”以来，美印防务关系不断加深，美国急于赋予印度地区领导者角色，试图通过美日印澳四方安全对话机制将印度拉入“印太”安全网络。与此同时，许多南亚国家纷纷加入“一带一路”倡议，而印度始终将其视为是中国实施的一种战略包围。并且印巴长期对峙以及孟加拉国、尼泊尔、斯里兰卡和马尔代夫等国内局势的变化，进一步加深了印度的战略担忧。印度对与中国展开安全合作更为谨慎。

#### 四、前景展望

2025年8月18日，王毅与苏杰生举行会谈，表示将探讨重启各类政府间双边对话交流机制，妥善管控分歧，共同维护边境地区和平安宁。<sup>①</sup> 这为今后深化中印安全合作奠定了良好的政治基础。可预见的是，未来维护边境和平稳定依然是中印安全合作的最主要任务。2020年加勒万河谷冲突后，中印关系一度冷淡，但通过军长级对话，边境事务磋商协调机制等降低了风险烈度。尽管已有的边界对话机制不足以彻底化解矛盾，但在避免摩擦扩大化方面发挥了不可替代的作用。保持这些机制持续平稳运行并适度增加其约束力度，将更加有利于中印边境地区的和平与安宁。当然，中印安全合作的成效也取决于印度政府的意愿，若印度依然坚持边境安全第一、发展合作第二，那么长期悬而未决的边界问题将继续成为中印安全合作的“瓶颈”。

---

<sup>①</sup> 《中印外长会谈达成 10 项成果》，中华人民共和国中央人民政府，2025 年 8 月 20 日，[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202508/content\\_7037178.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202508/content_7037178.htm)。

## 中印建交的历史基础：传统友谊与相处之道

林廷明

2025年是中华人民共和国与印度共和国建交75周年。纵观历史，中印交往绵延数千年，其间虽有短暂波折，但友好交流始终是主旋律，并且也正是在互学互鉴的过程中，中印塑造了相邻文明差异共生、共同成长的典范。当前，作为两大东方文明古国、世界上人口最多的两个国家以及“全球南方”的重要成员，中印关系早已超出双边的范畴，不仅关乎两国超过28亿人民的幸福安康，也对推进世界多极化和国际关系民主化具有深远影响。鉴于此，本文旨在回顾总结中印建交的历史基础，并尝试提炼两国的传统友谊与相处之道，以期为推动中印关系沿着健康稳定轨道向前发展提供历史镜鉴。

### 一、中印两国的传统友谊

中国与印度作为东方文明的两大发源地，在数千年的历史交往中形成了开放包容、互学互鉴的文明特质，并依托多条多向的立体“交通网络”，开展了广泛而深入的物质文明与精神文明交流，形成了世界上最为悠久的文明对话关系之一，为两国在独立建国后短时间内便建立正式外交关系奠定了深厚历史基础。

#### （一）物质文明的互通有无

自我国先秦时代以降，随着喜马拉雅山脉周边经济社会的逐步发展以及各部落、各民族交流往来的逐步加强，古代中国与印度的一些民间商贸通道相继开通。因此，到了西汉时期，张骞通西域时才能在大夏（今阿富汗阿姆河一带）看到蜀国（今四川盆地）的“邛竹杖”

和“蜀布”，并且得知这两种物产是由大夏商人到“身毒国”（今印度）买回来的。张骞归来后，汉武帝采纳其建议，进一步修治、拓展西南夷境内道路，使蜀身毒道最终贯通，成为有确切史料可考的“中印间最早开辟的通道”，以及“古代中国边民经缅甸赴印度的最短行程”。<sup>①</sup>后来，随着中印毗邻地区生产力水平的发展提高、经贸交往活动的日益频繁，中印交通路线逐渐呈现多向道路共存、多条路线并行的显著特征，不仅促进了商品流通和贸易发展，更成为两大文明对话的桥梁。

大体上，在从古代中国西南境内交换或者经滇藏两地出口至印度等外域的商品主要有丝绸、蜀布、邛竹杖和铁器等物产，此外还有笮马、银、盐、棘僮和漆等商品，而从印度销往中国内地的物产主要有珠宝、玉石、海贝、黄金和铜器等。在上述物产和商品中，贸易量最大也是最重要的商品当属丝和丝织品。<sup>②</sup>正如古印度考底利耶（Kautiliya）所著《政事论》（又译作《利论》）中所说，“出产于支那的成捆的丝”，常被商人贩卖至印度。<sup>③</sup>

值得注意的是，从元世祖至元年间“遣使招谕海外诸藩国”开始，中印商贸交流日益呈现出从以往主要经由陆路转向更多借助海路的发展趋势。特别是明朝时期郑和七下西洋，不仅把中印之间的贡使贸易推向了顶峰，更有力带动了古代中印之间海上贸易的全面繁荣。按照季羨林先生统计，从永乐元年（公元 1403 年）至正统四年（公元 1439 年）的短短近 38 年间，在《明会要》等史籍中被称为“榜葛刺”的今孟加拉地区前后 15 次遣使朝贡并向明王朝进献了麒麟、方物等，推动双方政治和经济关系取得了突破性进展。<sup>④</sup>

当然，元朝至清朝前期，中印之间商贸活动仍有少量取道西藏的陆路贸易。依托早已开通的“蕃尼古道”等商道，西藏东部地区与印

---

① 周智生：《中国云南与印度古代交流史述略》（上），《南亚研究》，2002 年第 1 期，第 56—57 页。

② 任佳、牛鸿斌、周智生：《中国云南与印度历史现状和未来》，云南人民出版社 2006 年版，第 12—16 页；吴兴南：《云南对外贸易：从传统到近代化的历程》，云南民族出版社 1997 年版，第 24—26 页。

③ 季羨林：《中国蚕丝输入印度问题的初步研究》，《历史研究》，1955 年第 4 期，第 75 页；汤洪、李诚：《1700 年“支那”语源研究综述》，《中华文化论坛》，2012 年第 4 期，第 76 页。

④ 季羨林：《中印文化交流史》，中国社会科学出版社 2008 年版，第 115—117 页。

度阿萨姆之间，以及西藏西部阿里地区与印度次大陆克什米尔地区之间，都有贸易往来。虽然这些贸易因数额较小而缺乏明确统计，但由于西藏地区同中原内地联系的不断加强，内地商品在销往西藏后，除满足西藏当地需求外，还通过尼泊尔、不丹、锡金等转运出口至印度。同时，西藏当地生产的毡毯等毛纺织品，也很受喜马拉雅山脉以南诸国的欢迎。<sup>①</sup>

## （二）精神文明的交流互鉴

物质文明层面持续不断的互通有无，不仅满足了中印两国人民的生活需求，也为更深层次的文化交流奠定了基础。在此过程中，佛教成为中印文化交流的重要纽带之一，而两国僧侣如法显、玄奘、义净和鸠摩罗什、菩提达摩、拘那罗陀等，也在中印友好交往史上扮演了尤为重要的角色。

学术界普遍认为，佛教文化东传之后，中华文明受到这一外来宗教文化的显著影响，特别是古代中国的士大夫阶层受到佛学的深刻影响，由此自魏晋南北朝开始，佛教文化从上而下地影响了中国人的世界观、人生观和价值观。到了唐代中后期，在印度佛教开始走向衰落的同时，中国日益成为世界的佛学中心，此时“佛教文化已经成为中国文化的一个有机部分而深入人心，从而在人生观念、思维方式、道德标准、价值取向、生活习俗等各个方面发挥着无形的作用”。<sup>②</sup>

具体来说，在天文历算方面，中国的取经僧和印度的来华僧将古印度关于二十七宿、七曜、十二宫、星占和笔算等方面的知识传播到中国，使得中国的计时法、日影测量法和季节划分法等均有了进一步发展，唐代翟曇罗的《光宅历》和僧一行所造的《大衍历》明显受到古印度天文历算的影响。在医药方面，印度古代医药理论和保健知识也随着佛教文化交流传播至中国，例如孙思邈的《千金方》中就有不

<sup>①</sup> 吴兴南、张仲华、孙月红：《近代西南对外贸易》，云南民族出版社1998年版，第26—27页。

<sup>②</sup> 薛克翘：《中印文化交流史》，昆仑出版社2007年版，第179页。

少方子来自印度的方剂。<sup>①</sup>在实用技术方面，印度古代压榨甘蔗汁制糖的信息早在两晋南北朝时期就通过佛经介绍传入了中国，唐初时太宗皇帝派人赴印学习熬糖法，进一步提高了中国甘蔗制糖技术，此后由于中国制糖技术超过印度，中国糖又回传至印度。在文学方面，到了隋唐五代时期，佛经故事、佛教人物等都进入了中国文学作品，对唐代传奇小说的兴起起到了重要推动作用。在建筑艺术方面，克孜尔、敦煌、龙门等大石窟寺受印度佛教文化和建筑风格的影响，例如龙门石窟群中规模最大的奉先寺大卢舍那像龕明显反映出印度犍陀罗艺术和马土腊艺术中佛像的某些特点。

## 二、中印建交的时代选择

1950年4月1日，中华人民共和国与印度共和国正式建立外交关系，印度成为首个同新中国建交的非社会主义国家。这个标志着中印关系开启新篇章的历史事件的发生，既有中印传统友谊的深厚积淀，更是基于时代境遇的必然选择。

### （一）民族解放的相互支持

近代以来，中印两国都有遭受殖民主义侵略压迫的共同苦难和共同记忆，相似的命运使两国人民产生了休戚相关的强烈共情，也使彼此之间的交往打上了患难与共的历史烙印。特别是在印度民族独立运动和中国人民抗日战争期间，两国人民相互同情、相互支持、互为声援，结下了深厚的革命友谊。

一方面，中国积极声援支持印度人民的民族独立运动。康有为、梁启超等资产阶级改良派在《万国公报》《中外纪闻》《强学报》等报刊上发表文章，对“饱尝殖民地苦味的印度人民”表达同情，猛烈抨击英殖民政府对印度人民的剥削压迫。<sup>②</sup>孙中山等资产阶级革命派

---

① 薛克翘：《印度佛教与中国古代汉地医药学》，《佛学研究》，1997年，第259页。

② 林承节：《中印人民友好关系史（1851—1949）》，北京大学出版社1993年版，第57—74页。

在《民报》等刊物上公开支持印度民族独立，“对印度国大党极端派和秘密组织所代表的革命倾向表示敬意”。<sup>①</sup>此外，孙中山与章太炎等人还提出了中印两国人民加强团结，联合进行反殖民斗争，并以此推动被压迫民族大联合、大团结的进步思想。

另一方面，印度大力支持中国人民抗日战争。1937年“七七事变”之后，中国人民抗日战争全面爆发。在得知八路军关于获得医疗物资和战地医生援助的希望诉求后，印度国大党积极回应、迅速行动，尼赫鲁亲自选定印度援华医疗队的人员，派遣爱德华、柯棣华等5名医生赶赴中国战场，穿梭于根据地后方与抗战前线之间，为救治中国军民和加强医院建设作出了巨大贡献。其中，柯棣华更是加入中国共产党，并与白求恩卫生学校教员郭庆兰结为夫妻，被当地百姓亲切称为“中国女婿”，成为中印友好交往史上一张闪亮的名片。

可以说，近代以来中印人民的友好佳话不仅续写了两国之间的传统友谊，而且也为后来的两国建交营造了积极的舆论氛围，提供了良好的民意基础。

## （二）建交前后的战略共识

1947年8月15日，印度以成立自治领政府的形式获得独立。1949年10月1日，中华人民共和国正式宣告成立。两国领导人对当时的国际形势的看法有不少相似之处，对两国关系的定位也有较为相似的观点立场，这些在战略层面的共识为两国建交奠定了重要的政治基础。

一是基于近代以来的相似遭遇，中印两国领导人都认为本国的民族解放与国家独立是世界反殖民斗争的重要组成部分，都明确表态支持亚非拉民族解放运动，都主张要团结新生的亚非拉国家，为反抗帝国主义、殖民主义的压迫剥削作出自己的贡献。

二是基于传统友谊的历史延续，印度人民对新中国的成立普遍表

<sup>①</sup> 林承节：《中印人民友好关系史（1851—1949）》，北京大学出版社1993年版，第76页。

示友好感情，促使印度国大党政府在较短时间内公开承认了新中国。1949年10月新中国成立后，曾任印度驻中华民国大使的潘尼迦明确向尼赫鲁提出建议，应尽早承认新中国，而尼赫鲁本人也在议会辩论等场合积极推动印中建交，并明确表示承认新中国并与之建交是“对一项重大的历史事件的承认、鉴别和对待的问题”，而不是“一个赞成或不赞成的问题”。<sup>①</sup>正是在尼赫鲁的积极推动下，印度成为继缅甸之后第二个承认新中国的非社会主义国家。

三是基于对彼此关系的战略定位，中印两国政府都高度重视正式建交和双边关系发展。从中方的立场来看，虽然运用马克思主义阶级分析法将印度国大党政府的性质认定为大资产阶级和大地主阶级的政权，但从反帝反殖民斗争的角度明确判定印度也是世界一支重要的和平民主力量，属于应当团结的对象和应当争取的伙伴。就印方的立场而言，国大党政府推动与新中国建交态度积极、行动务实，不仅在1950年2月派出代表与中方就建立正式外交关系的问题展开谈判，并且对中方提出的印方应肃清与国民党反动残余势力的关系等要求也做出了令人满意的答复。由此，仅经过了不到两个月的谈判和磋商，中印两国就在1950年4月1日正式建立外交关系，而印度也成为第一个与中国建交的非社会主义国家。

建交之后，中印两国关系迅速进入“蜜月期”，都把彼此当作本国周边外交、睦邻友好的重点，更加在国际舞台上紧密合作，特别是在1955年的万隆会议上共同倡导和平共处五项原则，体现了相邻两个亚洲大国对国家主权平等等国际关系基本准则的共同认可，以及维护世界和平与发展的共同追求。

### 三、两大文明的相处之道

2025年4月1日，习近平主席在与印度总统穆尔穆就中印建交75周年互致贺电中指出，“中国和印度同为文明古国、发展中大国、

---

<sup>①</sup> 王宏伟：《当代中印关系述评》，中国藏学出版社2009年版，第68页。

‘全球南方’重要成员”，要“共谋相邻大国和平共处、互信互利、共同发展的相处之道”。<sup>①</sup> 8月31日，在会见来华出席上海合作组织天津峰会的印度总理莫迪时，习近平主席进一步指出，“要从战略高度和长远角度看待和处理中印关系，通过天津会晤再提升，推动两国关系持续健康稳定发展”。<sup>②</sup> 站在中印建交75周年的重要历史节点，有必要总结提炼中印两大文明的相处之道，以更好推动两国关系在未来的持续健康稳定发展。

### （一）正确看待差异共生，深化彼此战略互信

中印两大文明发展道路不同，思维理念也不同。历史上，中华文明提出了“天人合一”的宇宙观和“天下为公”的政治观，发展出了“经世致用”的实践理性，强调集体秩序和现实伦理；印度文明则形成了“梵我如一”的世界观和“轮回业报”的人生观，发展出了艰深繁复的哲学思辨，重视个体解脱与精神超越。但这些差异的特质恰好可以被视为人类应对自身所处困境的两种路径选择，并且构成了中印历史上长期和平共处、相互学习借鉴的深层基因，雄辩地表明了文明的差异并不必然导致文明的冲突，而是可以通过相互尊重和相互欣赏，形成一种“各美其美、美人之美、美美与共”的共生格局。鉴于此，中印两国都应该准确把握彼此“是合作伙伴而不是对手、互为发展机遇而不是威胁这个大方向”，以加强战略沟通为重点，不断深化战略和政治互信，推动双边关系行稳致远。

### （二）走好和合相处之路，扩大睦邻友好合作

在差异共生的框架下，中印在历史上成功走出了一条相邻文明的

---

<sup>①</sup> 《习近平同印度总统穆尔穆就中印建交75周年互致贺电》，新华网，2025年4月1日，<http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/20250401/673b701b8a374a93bf0f18daf8526a6a/c.html>。

<sup>②</sup> 《习近平：做睦邻友好的朋友 相互成就的伙伴 是中印双方的正确选择》，人民网，2025年9月1日，<http://politics.people.com.cn/n1/2025/0901/c1001-40554159.html>。

和合相处之路，树立了以文明大国相待相交的典范，其智慧就在于对各自文明成果的欣赏以及对各自文化传统的尊重。回顾两国的传统友谊，展望双边关系的未来发展，中印都需要充分汲取历史智慧，坚持睦邻友好，扩大交往合作，实现互利共赢，着力将差异的互补转化为合作的动能，进一步走好相邻大国的和合相处之路。正如习近平主席所说，当前中印两国“都处在各自现代化建设的关键时期”，也“都处在发展振兴的关键阶段”，因此都要“聚焦发展这个最大公约数，相互支持、相互促进、相互成就”“只有做睦邻友好的朋友、相互成就的伙伴”才是中印两国共同的正确选择，也才能真正实现“龙象共舞”。<sup>①</sup>

### （三）树牢命运与共理念，坚守彼此共同责任

当前，世界大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界进入新的动荡变革期。<sup>②</sup>在变乱交织的形势下，中印两大文明古国都“肩负着造福两国人民、促进发展中国家团结振兴、推动人类社会进步的重要责任”<sup>③</sup>。因此，要从战略高度和长远角度，理性看待、正确处理中印关系的矛盾分歧，既不能以某一矛盾或分歧定义双边关系的整体大局，更不能让边界问题阻碍两国关系的向前发展，而是应该继承和弘扬万隆精神，照顾彼此核心关切，捍卫国际公平正义，在重大国际和地区问题上加强沟通和协作，在推动世界多极化和国际关系民主化的道路上携手前行，共同展现历史担当和大国作为，为维护亚洲乃至世界和平与繁荣，做出两大文明古国的应有贡献。

---

<sup>①</sup> 《习近平会见印度总理莫迪》，央视网，2025年8月31日，<https://news.cctv.com/2025/08/31/ARTluHalqtAjJwts04GemwH4250831.shtml>。

<sup>②</sup> 《习近平谈治国理政》（第五卷），外文出版社2025年版，第386页。

<sup>③</sup> 《习近平：做睦邻友好的朋友 相互成就的伙伴 是中印双方的正确选择》，人民网，2025年9月1日，<http://politics.people.com.cn/n1/2025/0901/c1001-40554159.html>。

## 中印经济关系的多维审视与未来展望<sup>①</sup>

邓 蓝

2025 年，中国和印度共迎建交 75 周年纪念。作为全球仅有的两个超 10 亿人口的发展中大国和新兴经济体，中印经济关系既关乎各自现代化进程，更深刻影响全球经济格局。回首过往，两国经济关系历经初创探索、曲折发展至快速增长阶段，结构互补性构筑合作根基，经贸扩容夯实利益纽带，多边协作彰显共同担当。历史与现实证明，中印两国“互不构成威胁，互为发展机遇”<sup>②</sup>是基于经济规律的必然结论，更是共同繁荣的正确选择。

### 一、经济互补：中印合作的天然根基与底层逻辑

中印在资源禀赋、产业结构、市场需求上的差异性形成动态互补，构成两国化解分歧、保持合作韧性的核心支撑。这种互补随经济发展阶段演进，从静态资源匹配升级为多领域协同适配。

#### （一）资源禀赋的互补性：从初级产品到战略资源的双向流动

中印地理差异造就自然资源互补格局。两国建交初期，印度向中国出口棉花、黄麻等农产品，中国则提供机械设备与轻工产品，形成基于比较优势的简单贸易模式。印度的矿产与农业资源优势，与中国工业化进程中的加工能力形成天然匹配。

<sup>①</sup> 本文系云南省社会科学院、中国（昆明）南亚东南亚研究院 2025 年度院级项目“孟加拉湾地区合作发展态势及我国参与的对策研究”（项目批准号：YB202507）的阶段性成果。

<sup>②</sup> 《驻印度大使徐飞洪在纪念中印建交 75 周年招待会上的致辞——乘东风、再出发，谱写中印关系新篇章》，中华人民共和国外交部，2025 年 4 月 2 日，[https://www.fmprc.gov.cn/gjhdcq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677220/1206x2\\_677240/202504/t20250403\\_11587883.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/gjhdcq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677220/1206x2_677240/202504/t20250403_11587883.shtml)。

20 世纪 90 年代后，中国工业化加速催生矿产资源需求，印度铁矿砂、铬矿石成为中国钢铁产业重要供给，2008 年印度铁矿石占中国自印进口的比重高达 75%。<sup>①</sup> 进入 21 世纪，双方资源互补延伸至能源领域。2012 年 6 月，印度国营石油天然气公司与中国石油天然气集团签署初步协议，<sup>②</sup> 计划实施海外油气项目联合开发，尝试从单一资源出口升级为战略协作。

全球绿色转型背景下，中印可再生能源合作凸显新互补。印度太阳能资源富集但缺乏技术，中国则领先光伏全产业链。中方提供技术设备，印方负责土地与运营，实现绿色资源高效配置将不再遥远。

## （二）产业结构的互补性：从“硬件—软件”到产业链的协同

中印产业路径差异形成“制造—服务”“硬件—软件”的经典互补模式。2005 年，温家宝总理在访问印度班加罗尔时赞同“印度有软件优势，中国有硬件优势”的观点，并指出，“只要我们携起手来，软件硬件相结合，就一定可以在 IT 闯出一条新的路来”，<sup>③</sup> 精准概括了当时两国的产业特征。这种模式随经济发展升级为产业链协同。

2024 年，中国机电产品对印度出口 781.4 亿美元，同比增长 9.1%，占对印货物出口总额的 64.8%，<sup>④</sup> 涵盖电力、工程和通信设备等，可助力“印度制造”。印度软件服务业优势则服务中国数字化转型，塔塔咨询、印孚瑟斯等参与金融、电信信息化建设。

近年来，中印产业互补呈现“传统升级 + 新兴协作”特征。在传统领域，中国化工、建材技术经验可协助印度提升产业发展水平，印

---

① 《中国驻印度共和国大使馆彭刚经济商务参赞的在线访谈》，中华人民共和国商务部，2009 年 5 月 7 日，<http://interview.mofcom.gov.cn/detail/201605/1397.html>。

② 《中印将联合开发海外油气》，环球网，2012 年 6 月 21 日，<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrmJvUY0>。

③ 《构筑通往未来的桥梁——温总理在班加罗尔》，央视网，2005 年 4 月 11 日，<https://ent.cctv.com/news/china/20050411/100029.shtml>。

④ 《2024 年印度升至我机电产品第七大出口市场，对印贸易顺差连续四年扩大》，中国机电产品进出口商会，2025 年 2 月 7 日，<https://www.cccme.org.cn/news/details.aspx?id=D82D21171ED4D6DB19B487EC51F77D76&classid=8C92359A9456952E&xgid=F868932F64EB7AAF>。

度海外仓助力传统外贸企业品牌出海。在新兴领域，中国新能源汽车制造与印度数字经济创新正在形成新互补。

### （三）市场需求的互补性：超大规模市场的双向赋能

中印合计 28 亿人口形成全球最具潜力的需求互补格局，既体现在消费梯度差异，也凸显于投资结构适配，为双方经济增长双向赋能。超大规模市场的韧性成为合作最坚实的保障。

在消费领域，中国消费升级带动印度特色产品进口。印度则是中国家电、手机出口的重要市场。在投资领域，印度“2047 发达印度”（Viksit Bharat 2047）愿景的基石之一是全面提升在物理和数字领域的基础设施建设，包括对交通网络的重大升级和改扩，涵盖高速公路、铁路、港口和机场。建设具备先进设施和可持续发展的智慧城市也是关键组成部分。能源行业也将显著发展，重点扩大可再生能源和传统能源，以满足发展经济日益增长的需求。<sup>①</sup>中国基建能力正好匹配印度的发展需求。

## 二、双边经贸合作：从“涓涓细流”发展到“江海奔腾”

75 年来，中印经贸从零星贸易发展为涵盖货物、服务、投资和工程的综合体系，规模增长超 500 倍。虽存在边界问题、贸易保护主义等挑战，但合作始终是主流，成为两国关系的“压舱石”，中国持续保持印度第一大贸易伙伴地位。

### （一）贸易规模的跨越式增长：从十亿到千亿的突破

中印两国官方正式的贸易往来始于 1951 年。1954 年 10 月，两国政府签订贸易协定。但由于双方都不是对方的主要贸易伙伴，而且

<sup>①</sup> “Viksit India: Bold Vision, Bright Future, 2047”, <https://viksitindia.com/>.

两国经济落后，互补较为有限，所以在很长一段时间内双方贸易规模很小，发展缓慢。直到 1990 年，双边贸易额才达到 2.64 亿美元。<sup>①</sup> 进入 21 世纪以来，双边贸易额从 2000 年的不足 30 亿美元跃升至 2024 年的 1385 亿美元。<sup>②</sup> 贸易结构从初级产品转向工业制成品，机电、化工产品成为主力。

2025 年中印贸易加速复苏，前 9 月贸易额高达 1152 亿美元，同比增长 11%。4 月以来印度对华出口月均增超 10%，10 月增幅达 42%。<sup>③</sup> 贸易平衡持续优化，中国顺差规模收窄，印度出口增速显著高于进口，体现合作均衡性提升。

## （二）合作领域的多元化拓展：从货物贸易到全链条合作

中印合作领域从货物贸易拓展至全链条。双方在科技合作、数字经济等新兴领域的互动也日益频繁，形成多点支撑格局。

投资合作从单薄转向多元，但与两国的经济规模和经贸合作水平不相称，提升空间较大。2000—2014 年，中国对印度直接投资额仅为 4 亿美元。<sup>④</sup> 据印度《商业标准报》报道，根据非营利政策研究组织能源、环境和水资源委员会（CEEW）发布的研究报告，印度在未来 20 年内（到 2047 年），累计绿色投资额可能达到 4.1 万亿美元。预计到 2047 年，印度每年可释放 1.1 万亿美元的绿色投资市场。<sup>⑤</sup>

工程承包是未来重要增长点，中国企业将凭借技术与成本优势深耕印度市场，打造成为中印务实合作的重要载体。

---

① 任佳：《中国与印度经贸关系的发展与前景》，《南亚研究》，2005 年第 2 期，第 16 页。

② 《驻印度大使徐飞洪在纪念中印建交 75 周年招待会上的致辞——乘东风、再出发，谱写中印关系新篇章》，中华人民共和国外交部，2025 年 4 月 2 日，[https://www.fmprc.gov.cn/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677220/1206x2\\_677240/202504/t20250403\\_11587883.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677220/1206x2_677240/202504/t20250403_11587883.shtml)。

③ 《驻印度大使徐飞洪在“中国发展新蓝图 中印合作新机遇”研讨会上的主旨讲话》，中华人民共和国外交部，2025 年 11 月 27 日，[https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt\\_674879/zwbdt\\_674895/202511/t20251128\\_11762595.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/zwbdt_674895/202511/t20251128_11762595.shtml)。

④ 刘向阳：《中国对印度直接投资的现状与前景》，《现代商业》，2021 年第 4 期，第 57 页。

⑤ 《印度到 2047 年或将吸引 4.1 万亿美元绿色投资》，中华人民共和国商务部，2025 年 12 月 2 日，[http://www.mofcom.gov.cn/tjsj/gbdqmytj/yzgjdqmytj/art/2025/art\\_f14d61bf270a47abb8ba0974506b82d8.html](http://www.mofcom.gov.cn/tjsj/gbdqmytj/yzgjdqmytj/art/2025/art_f14d61bf270a47abb8ba0974506b82d8.html)。

### （三）合作机制的不断完善：从对话平台到制度保障

多层次合作机制为经贸发展提供制度保障。1988 年，拉吉夫·甘地访华确立“向前看”方针，重启经贸对话；2003 年，建立经贸科技联委会，成为统筹合作的核心平台。这些机制从高层战略到部门协商，构建起全方位保障体系。2005 年，中印启动区域贸易安排研究，2007 年签署投资保护协定。2013 年以来，习近平主席与莫迪总理通过“家乡外交”与非正式会晤指明方向，推动建立近 50 个各领域对话机制。2024 年 10 月喀山会晤后，中印同其他成员国达成共识，在签署的《喀山宣言》中强调在政治安全、经贸财经、人文交流“三轮驱动”合作<sup>①</sup>下加强金砖扩员后的合作。

## 三、多边经济协作：全球治理中的中印共识与共同行动

作为“全球南方”、金砖与上合组织核心成员，中印在多边经济协作中利益契合。从共同倡导和平共处五项原则到推动全球治理改革，两国在维护发展中国家权益、促进多边贸易体制等方面成效显著，展现大国担当。世界货币基金组织预测，未来 5 年中印对全球经济增长贡献率总和将达 36%，超 G7 国家总和。

### （一）在全球经济治理中的协同发声

中印同为发展中国家，在全球治理中诉求一致。建交初期，中印共赴万隆会议推动亚非团结；在世贸组织谈判中，双方就农业补贴、市场准入等问题协同发声，维护发展中国家利益，成为多边谈判中重要的“南方力量”。在 G20 框架下，中印协作推动全球经济复苏。

---

<sup>①</sup> 《金砖国家领导人第十六次会晤喀山宣言(全文)》，中华人民共和国外交部，2024 年 10 月 24 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202412/t20241218\\_11497535.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202412/t20241218_11497535.shtml)。

2008 年金融危机后，共同呼吁加强金融监管与 IMF 份额改革。面对贸易保护主义，中印共同捍卫以世贸组织为核心的多边贸易体制。2025 年 10 月，中国在世界贸易组织召开的服务贸易理事会年度第三次会议上提交的“世贸组织成员加强和稳定全球服务贸易的共同责任”立场文件，得到印度、巴西、埃及、巴基斯坦等成员的积极呼应。强调多边贸易体制为全球贸易运行提供了重要规则基础，开放、包容、稳定和公平的多边贸易秩序对各国持续发展至关重要。<sup>①</sup>

## （二）在区域经济合作中的共同推动

作为金砖创始成员，中印推动金砖合作从对话升级为实质行动。2014 年成立的金砖新开发银行，累计向中印等国基建项目放贷超 300 亿美元。2025 年，中国担任上合组织轮值主席国，与印方协作推动上合区域贸易便利化进程，以期早日实现简化通关、降低壁垒。双方还共同推进上合能源合作，在油气管道、可再生能源领域开展联合项目，保障中亚能源安全。

## （三）在全球挑战中的协作应对

应对全球性挑战，中印提供“中印方案”。气候变化领域，共同推动《巴黎协定》实施，建立气候对话机制，助力双方“双碳”目标实现，为全球可再生能源合作提供借鉴。粮食安全方面，中印通过金砖农业机制分享技术，中国提供杂交水稻经验，印度分享热带作物种植技术。2022 年粮食危机中，中印共同呼吁取消出口限制，推动联合国粮农组织建立紧急储备机制，缓解全球粮食压力。

---

<sup>①</sup> 《中方在世贸组织批评美国“对等关税”措施 呼吁各方共同维护全球服务贸易秩序》，新华网，2025 年 10 月 4 日，<http://www.xinhuanet.com/world/20251004/94006fe7cb74408bfd68fb30b6b050b/c.html>。

#### 四、中印经济“互为发展机遇”的未来展望

75 年历程证明，“互不构成威胁，互为发展机遇”符合中印两国根本利益。当前两国均处在实现现代化的关键阶段，深化合作是共同繁荣的必由之路。经实践验证，新时代潜力更盛。中国“十五五”时期将释放巨大市场空间，新能源等领域催生突破性增长点，既为印度企业提供机遇，也助力中国企业借印度市场实现转型。

对印度而言，中国经验与技术可以为“2047 发达印度”提供重要支撑。印度在基建、制造、绿色转型上的需求，与中国优势高度契合。全球视角下，中印合作是世界经济增长引擎。两国经济总量占全球 22%，人口占 36%。在全球复苏乏力的背景下，中印合作是全球的共同机遇。

推动中印经济关系发展，需从战略高度把握双边关系。首先，要加强高层引领，落实领导人共识，用好经贸联委会等机制，营造稳定政治环境，为经济合作奠定基础。其次，深化重点领域合作，在新能源和数字经济合作打造标杆项目。中方扩大印度农产品、药品进口，印方则应为中企提供公平营商环境，解决市场准入、知识产权问题，推动贸易投资均衡发展。最后，完善争端解决机制，避免经济问题政治化；在 WTO 等框架下协同反对贸易保护主义，维护产业链稳定。同时，加强人文交流，全面恢复直航，扩大签证便利，增进民众互信，筑牢合作民意基础。

75 年风雨兼程，中印经济关系从互补走向融合、从分歧走向协作。经济互补构筑根基，经贸增长夯实纽带，多边协作彰显担当。

## 文明互鉴绵延不断 中印关系稳步前行<sup>①</sup>

李 鑫

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。在两千多年的友好交往中，和平合作、开放包容、互学互鉴始终是中印关系的主流。自 1950 年中印正式建交以来的 75 年，则是这段悠久历史中最为制度化和多元化的时期。从佛教东传的古代盛景到高层引领的机制化互动，从泰戈尔与徐志摩的诗意对话到当代青年的数字交流，文明对话为这两个亚洲巨人提供了超越地缘博弈的智慧源泉，在碰撞与融合中不断丰富着彼此文明内涵，为两国关系发展营造着良好氛围，也为世界文明发展注入了强大动力。

### 一、跨越千年的文明共生

中印同为人类文明的重要发祥地，各自创造了光辉灿烂的文明。在历史长河中，两大文明通过古代丝绸之路实现深度互动与共同演进，形成“和而不同”的共生关系。在物质方面，沿着古老的丝绸之路，中国的造纸术、蚕丝、瓷器、茶叶传入印度，印度的歌舞、天文、建筑、香料等传入中国，<sup>②</sup>极大地丰富了两国人民的物质文化生活。在思想领域，法显、玄奘、义净等中国高僧不畏艰险西行取经，迦叶摩腾、竺法兰、菩提达摩等印度佛学大师负笈东来传法，他们架起的文化桥梁至今仍为两国人民所铭记。佛教东传后与中国本土思想融合，形成

---

① 本文系西南林业大学 2025 年度南亚东南亚绿色发展智库项目“云南‘边境幸福村’与印度‘活力边村计划’发展对比研究”（项目编号：JGZK2025009）的阶段性成果。

② 《驻印度大使徐飞洪在 2024 “汉语桥”世界大中学生中文比赛印度赛区决赛暨颁奖仪式上的致辞——语言为桥 中文为窗 加强互鉴 谱写新篇》，中华人民共和国外交部，2024 年 6 月 16 日，[https://www.fmprc.gov.cn/web/zwbd\\_673032/wjzs/202406/t20240617\\_11437009.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/zwbd_673032/wjzs/202406/t20240617_11437009.shtml)。

具有中国特色的佛学体系，成为中国传统文化的重要组成部分，对中国人的宗教信仰、哲学思想、文学艺术、礼仪习俗等产生了深刻影响。在文学领域，玄奘在《大唐西域记》中详细记录了印度社会文化风貌，是研究印度古代史的珍贵文献，而印度史诗《摩诃婆罗多》《罗摩衍那》等经典作品传播到了中国，《西游记》等中国文学作品也深受印度文化影响。在建筑艺术方面，印度的犍陀罗艺术、阿旃陀石窟艺术等对中国的佛教造像、石窟艺术等产生重要影响，形成了独具特色的中国佛教建筑形式。中国的绘画、书法、音乐、舞蹈、园林建筑等艺术形式也在印度受到欢迎。

在近代，中印有共同记忆联结。1924年，印度伟大诗人泰戈尔访华并与中国政界、教育界、文学界广泛交流，畅谈诗歌、哲学与人生，成为现代中印文化交流的典范。“现代玄奘”谭云山远赴印度架起中印两国文化交流的桥梁。抗日战争时期，印度人民支持中国，更以实际行动支持中国人民抗日。1938年，尼赫鲁以国大党名义向中国派遣5位医生，柯棣华医生更是把生命奉献给了其崇敬的人类解放事业和挚爱的中国土地，<sup>①</sup>谱写了中印友好的壮丽诗篇。这些人文交流的闪光点，彰显危机中的文明互助精神，为1950年两国正式建交奠定了深厚的民意基础和文化认同。

## 二、迈向机制化与多元化的现代人文交流

人文交流是中印关系的源头活水，具有超越地缘政治的生命力，是中印关系行稳致远的根本保障。1950年建交以来，中印在教育、艺术、学术、旅游等领域的人文交流蓬勃发展。尤其在两国关系发生摩擦和困难的时候，人文交流总能发挥“破冰”作用，为双边关系回暖创造条件。

<sup>①</sup> 何少飞：《“现代玄奘”谭云山》，《文史春秋》，2024年第12期，第49—52页。

### （一）人文交流实现机制化发展

一是元首外交引领人文交流向纵深发展。中印两国领导人站在国家发展和维护双边关系的高度，通过会晤沟通达成对中印人文交流重要性的共识。1988年，时任印度总理拉吉夫·甘地访华开启两国关系正常化进程，人文交流率先编织起两国的友好纽带。在2018年武汉会晤与2019年金奈对话中，两国领导人以文物展览、古典艺术表演为媒介，示范文明对话的顶层设计，从战略高度引领两国开展多层次多领域人文交流。二是高层主导形成机制化的交流路径。一方面，中印积极缔结友好省邦/城市协议，从2013年至今，共有北京、成都、昆明和上海等9个中国城市分别与新德里、班加罗尔、加尔各答、孟买等印度城市缔结友好关系，中国广东省、四川省分别与印度古吉拉特邦和卡纳塔克邦缔结友好省邦协议，推动形成全方位、多层次的交流合作格局。另一方面，中印高级别人文交流机制于2018年正式启动，双方在文化交流与文物保护、教育合作与语言教学、旅游合作与人员往来、青年互访与体育交流、媒体交流与舆论环境、学术交流与合作制片等8个重要领域<sup>①</sup>持续开展丰富多彩交流活动。

### （二）人文交流形成多元化合作网络

一是教育交流不断深化。古有法显、玄奘等高僧远赴印度次大陆取经求学，后有泰戈尔访华并积极推动在印度国际大学开办中国学院，教育交流一直承载着中印文明互鉴的重任。正式建交后，两国在教育领域的交流合作不断深化，交流规模持续扩大。在语言学习方面，中国很多大学开设印地语、泰米尔语等印度语言专业，印度也有高校设立中文专业及非学位中文课程，“汉语桥”中文比赛、“国际中文

---

<sup>①</sup> 《中印高级别人文交流机制首次会议达成一系列共识》，人民网，2018年12月22日，<https://world.people.com.cn/n1/2018/1222/c1002-30482144.html>。

日”等活动则为印度学生提供了展示中文能力的平台。在留学生交流方面，两国互派留学生人数逐年增加，培养了一大批了解对方国家文化、精通对方国家语言的专业人才。在合作办学方面，2015年云南民族大学与印度文化关系委员会联合共建印度本土以外全球第一所瑜伽学院——中印瑜伽学院。

二是文化艺术交流范围越来越广。文化艺术交流是中印交流舞台上熠熠生辉的关键篇章，其内容不仅丰富多样，还具有强大且深远的影响力。在展览展示方面，双方举办了各类文化艺术展览，如展示两国古老文明的历史文物展，反映当代两国绘画、雕塑等艺术创作成果的现代艺术展。在影视文化方面，中印积极开展影片传播与相互欣赏。印度电影在中国广受欢迎，《大篷车》至今仍被不少中国观众铭记和回味，阿米尔·汗（Aamir Khan）主演的《摔跤吧！爸爸》《神秘巨星》等多部影片在中国取得了优异的票房成绩；中国一些具有深厚文化底蕴和精良制作的影片也在印度逐渐受到关注，双方还合作拍摄了《功夫瑜伽》《大唐玄奘》等电影，增进了两国民众的相互认知。在艺术交流方面，众多中印传统艺术表演团体在对方国家登台献艺，如印度的古典舞蹈团队来华表演，中国的传统戏曲、民族音乐等演出团队也前往印度交流传统艺术。

三是学术交流的内涵愈加丰富。多年来，中印两国智库和高校开展了广泛的“二轨对话”，就共同关心的战略议题进行坦诚交流。这些专业层面的互动既传承了历史友谊，又具有时代新内涵，为处理双边关系中的敏感问题提供了缓冲空间。例如，已经连续举办了10届的“中国—南亚东南亚智库论坛”为中印智库合作和学者交流提供了机制化平台，推动进一步挖掘中印文化交流的深厚内涵。

四是旅游合作潜力无限。中印两国旅游资源丰富，各具特色，旅游合作前景广阔。2007年，“中印旅游友好年”在印度首都新德里启动，<sup>①</sup>双方在旅游领域的合作随即不断推进，包括互设旅游办事处、

<sup>①</sup> 《“中印旅游友好年”在印度首都新德里正式启动》，中华人民共和国中央人民政府，2007年2月15日，[https://www.gov.cn/gzdt/2007-02/15/content\\_528204.htm](https://www.gov.cn/gzdt/2007-02/15/content_528204.htm)。

增开航班、开展多项推介活动等。2015 年在中国举办的“印度旅游年”和 2016 年在印度举办的“中国旅游年”更是将两国的旅游交流推向新高度。随着两国交通条件不断改善和签证政策逐步放宽，越来越多中国游客前往印度感受其独特的历史文化和风土人情，越来越多印度游客也被中国独具魅力的自然风光、历史文化和现代都市生活所吸引。旅游合作不仅促进了两国人员往来和文化交流，也为两国经济发展带来了新机遇。值得一提的是，作为中印人文交流的重要内容，中国于 1981 年起接受印度官方香客入境朝拜冈仁波齐峰和玛旁雍措湖等神山圣湖，又在 2015 年新增经乃堆拉山口入出境的朝圣路线，并在签证审批、交通保障、服务接待、医疗支持等方面提供了积极帮助，体现对印度宗教文化的尊重。

五是青年力量赋能人文交流。中印两国青年人口众多，且充满活力和创造力。2005 年，时任中国总理温家宝和印度总理曼莫汉·辛格签署联合声明，宣布启动中印定期青年交流活动。2006—2024 年，中印百人青年团实现 14 次互访。<sup>①</sup>两国青年之间持续开展着丰富多彩的交流活动，也定期举办青年交流营、青年论坛、青年创新创业大赛等活动。在数字时代，两国青年通过跨境创业、学术合作、社交媒体互动等形式，创造出“数字游民”等新型交流模式。不少印度年轻博主在中国拍摄体验高铁、夜市美食的视频，向印度民众展示真实立体的中国形象。

### （三）数字技术助力文化资源共享

在数字时代，技术变革极大地促进了文化资源的共享，社交媒体和数字平台成为跨越地理阻隔和时间限制的虚拟桥梁，为中印文明交流互鉴提供更广阔平台。近年来，中印两国通过线上平台举办了众多文化交流活动。例如，通过线上直播，印度的古典舞蹈表演、中国的传统戏曲演出等能被对方国家民众观看欣赏；在民间互动方面，社交

---

<sup>①</sup> 《中国同印度的关系》，中华人民共和国外交部，2024 年 11 月，[https://www.fmprc.gov.cn/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/yz\\_676205/1206\\_677220/sbgx\\_677224/](https://www.fmprc.gov.cn/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_677220/sbgx_677224/)。

媒体的兴起为两国人民提供了直接交流互动的平台，两国青年通过抖音、小红书等社交平台分享各自生活、文化习俗、兴趣爱好等内容。中国年轻人在社交媒体上分享练习瑜伽的经历，印度青年展示对中国美食、功夫的喜爱。这种民间自发的文化互动增进了两国人民的亲近感，使文明交流互鉴更具活力与温度。此外，人工智能翻译技术的进步有望大幅降低语言障碍，使双边民众的线上交流更为顺畅。中印完全有可能打造数字文明对话的全球典范，为古老文明在数字时代的复兴探索路径。

### 三、中印两大文明交流互鉴的时代意义

站在建交75周年的历史节点回望，中印关系虽历经风雨，但文明互鉴始终是贯穿双边关系发展的“金色纽带”。两大文明在竞争中共生，为多元文明时代树立“龙象共舞”的典范。

#### （一）以文化共鸣促进民心相通

中印文明理念相通、互为呼应，两大文明都倡导和平、和谐、包容、仁爱等价值观。一方面，中华文明的“天人合一”与印度哲学的“梵我一如”均强调人与自然、个体与宇宙的和谐统一。另一方面，中印文明都重视家庭、尊重长辈、关爱他人，注重个人品德修养和社会道德建设。这些跨越地域限制的共同价值理念使两国人民具有天然的沟通基础和价值共识，能够在交流互鉴中不断产生共鸣，消除误解和偏见，夯实民意基础。

#### （二）以文明互鉴实现“龙象共舞”美好愿景

当前，中印两国都处在民族复兴的关键阶段——中国正以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，印度则致力于实现“2047发达印度”愿景。这两大进程不是零和博弈，而是相互成就的伙伴关系。正

如习近平主席指出：“无论从哪个角度看，中印都应该是和谐相处的好邻居、携手前行的好伙伴。”<sup>①</sup>因此，通过深化文明互鉴，加强战略沟通，妥处分歧矛盾，中印完全能够走出一条相邻大国和睦相处、共同发展的光明正道，将文明互鉴的巨大潜力转化为两国关系的持久动力，为人类文明进步作出新的更大贡献。这不仅是历史赋予两大文明古国的使命，也是时代对亚洲世纪的热切期待。

### （三）以文明互鉴推动构建人类命运共同体

面向未来，中印文明互鉴对构建人类命运共同体具有重大意义。习近平主席曾指出：“中印一个声音说话，全世界都会倾听；中印携手合作，全世界都会关注。”<sup>②</sup>在全球局势动荡且不确定性增加的今天，中印两大文明对话的全球意义不断凸显。中印延续千年的文明共生并非消除差异的融合，而是基于差异的协同进化。这种双向互惠的文化交流，展现了两大文明开放包容的特质，也为国家关系处理提供了历史镜鉴。两国文明交流互鉴能为世界提供东方智慧，尤其在全球治理、应对气候变化、促进国际发展等问题上，能共同推动增加发展中国家在全球事务中的代表性和发言权，推动世界和平与发展，共建人类命运共同体。

[责任编辑：孙喜勤]

---

<sup>①</sup> 《习近平：实现“龙象共舞”是中印唯一正确选择》，央视新闻，2019年10月12日，[https://www.toutiao.com/article/6746937782121267724/?upstream\\_biz=doubao&source=m\\_redirect](https://www.toutiao.com/article/6746937782121267724/?upstream_biz=doubao&source=m_redirect)。

<sup>②</sup> 习近平：《携手追寻民族复兴之梦——在印度世界事务委员会的演讲》，新华网，2014年9月18日，[http://www.xinhuanet.com/world/2014-09/19/c\\_1112539621.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2014-09/19/c_1112539621.htm)。